



**Автономная некоммерческая организация
«Институт отраслевого питания»**

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ СОЦИАЛЬНОГО ПИТАНИЯ

Методическая разработка

RU
science
RUS-SCIENCE.RU
Москва
2024

УДК 642.58
ББК 36.99
А64

Рецензент:

А.Т. Васюкова, проф. ФГБОУ ВО «Российский биотехнологический университет» (РОСБИОТЕХ)), д-р тех. наук, проф.

Авторы:

С.В. Маслов, вице-президент, АНО «Институт отраслевого питания», эксперт Счетной палаты Российской Федерации, канд. экон. наук;

В.В. Чернигов, президент, АНО «Институт отраслевого питания», директор НП «Отраслевой союз развития социального питания»;

Д.В. Юрьев, председатель НП «Отраслевой союз развития социального питания»

С.Ю. Углов, вице-президент, АНО «Институт отраслевого питания»;

В.Г. Кулаков, эксперт, АНО «Институт отраслевого питания», канд. техн. наук;

С.О. Тарасов, эксперт, АНО «Институт отраслевого питания»;

С.М. Казунов, эксперт, АНО «Институт отраслевого питания»;

В.В. Родиков, эксперт, НП «Отраслевой союз развития социального питания»;

А.В. Маркелов, эксперт, НП «Отраслевой союз развития социального питания».

А64 **Анализ состояния и направления развития сферы социального питания** : методическая разработка / кол. авторов. – Москва : РУСАЙНС, 2024. – 130 с.

ISBN 978-5-466-07083-5

Методическая разработка «Анализ состояния и направления развития сферы социального питания» предназначена для руководителей государственных и муниципальных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в сфере образования.

***Ключевые слова:** социальное питание, социальные учреждения, качество и безопасность пищевой продукции, нормирование питания, инфраструктура социального питания.*

УДК 642.58

ББК 36.99

© АНО «Институт
отраслевого питания», 2024

© Коллектив авторов, 2024

© ООО «РУСАЙНС», 2024

ISBN 978-5-466-07083-5

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	5
1. Структура и основные показатели системы социального питания	8
2. Состояние и задачи по обеспечению гарантированного качества и безопасности пищевой продукции в социальном питании	15
3. Операторы, полномочия и «прозрачность» финансовых потоков в сфере социального питания.....	18
4. Состояние материально-технической базы столовых социальных учреждений	22
5. Производственная и логистическая инфраструктура социального питания.....	25
6. Выполнение натуральных норм питания в социальных учреждениях	30
7. Подготовка предложений по развитию сферы социального питания.....	33
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	46
ПРИЛОЖЕНИЕ 1 – Решение Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации от 11.12.2018 г.	52
ПРИЛОЖЕНИЕ 2 – Обоснование оборота пищевых продуктов и услуг в сфере социального питания.....	59
ПРИЛОЖЕНИЕ 3 – ОКВЭД 56. Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков	74
ПРИЛОЖЕНИЕ 4 – Производство основных видов продукции в Российской Федерации в натуральном выражении с 2017 г. (в соответствии с ОКПД 2) (значение показателя за год).....	77
ПРИЛОЖЕНИЕ 5 – Выводы по анализу нормативной базы по требованиям к закупкам специализированной пищевой продукции для питания детей, действующим контрактам и проведенным закупкам...	81
ПРИЛОЖЕНИЕ 6 – Презентация «Эффективность создания ПЛЦ».....	87
ПРИЛОЖЕНИЕ 7 – Затраты за РФ на экспертизу пищевой продукции (в зависимости от степени централизации поставок)	88
ПРИЛОЖЕНИЕ 8 – Нормативные правовые документы и порядок расчета финансирования питания в социальных учреждениях	89
ПРИЛОЖЕНИЕ 9 – Оценка годового оборота социального питания и объема услуг за наличный расчет.....	93

ПРИЛОЖЕНИЕ 10 – Основные выводы и предложения по поступившей информации от субъектов РФ и членов рабочей группы по направлению «Организация питания школьников» комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Образование» о текущем состоянии материально-технической базы пищеблоков и организации питания в общеобразовательных организациях по результатам мероприятий в 2020-2023 годах и задачах по совершенствованию организации школьного питания	94
ПРИЛОЖЕНИЕ 11 – Выдержка из доклада Счетной Палаты РФ по результатам аудита в 2022 году эффективности реализации мер по организации бесплатного горячего питания обучающихся по программам начального общего образования	106
ПРИЛОЖЕНИЕ 12 – Прогноз потребности в строительстве и реконструкции промышленных предприятий питания для ССП	108
ПРИЛОЖЕНИЕ 13 – Отчет о результатах анализа полноты использования федеральной субсидии на бесплатное горячее питание для выполнения установленных норм обеспечения детей	109
ПРИЛОЖЕНИЕ 14 – Предложения по основному содержанию проекта Федерального закона «Об основах обеспечения социальным питанием»	110
ПРИЛОЖЕНИЕ 15 – Результаты анализа информации субъектов Российской Федерации о нормативных правовых актах	118
ПРИЛОЖЕНИЕ 16 – Координатор отрасли социального питания	126

ВВЕДЕНИЕ

Впервые термин «Социальное питание» как меры, направленной на снижение уровня бедности, отражен в Указе Президента Российской Федерации от 30.01.2010г. № 120 Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации [12]: «В сфере повышения экономической доступности пищевых продуктов для всех групп населения предстоит особое внимание уделить осуществлению мер, направленных на снижение уровня бедности, обеспечение приоритетной поддержки наиболее нуждающихся слоев населения, не имеющих достаточных средств для организации здорового питания, а также на организацию здорового питания беременных и кормящих женщин, детей раннего, дошкольного и школьного возраста, здорового питания в учреждениях социальной сферы (далее – социальное питание)».

Таким образом, социальное питание (как услуга общественного питания) включает: организацию здорового питания непосредственно в учреждениях социальной сферы (детских организованных коллективах, лечебно-профилактических учреждениях, учреждениях социальной защиты, культуры и спорта. Выдача в установленных случаях пищевой продукции для организации здорового питания беременных и кормящих женщин, детей раннего возраста является одним из видов оказания адресной продовольственной помощи.

Для оценки состояния продовольственной безопасности в Доктрине был установлен и показатель: в сфере потребления – объемы адресной помощи населению. Этот показатель не определяется и, соответственно, не анализируется, не включается в ежегодный доклад по состоянию продовольственной безопасности.

В статистике не находит отражение оборот услуг по организации питания, предоставляемый социальными учреждениями своим штатом без привлечения специализированных предприятий общественного питания (самостоятельно питание организуют сегодня более 70% учреждений).

При этом, социальное питание необходимо рассматривать как:

1. Самостоятельную отрасль экономики с потенциальным годовым оборотом более 1,3 трлн. руб., требующую отдельного нормативного правового регулирования и управления.

2. Мету социальной поддержки, направленную на снижение уровня бедности.

3. Сферу для развития производства специализированной пищевой продукции для детского и лечебного питания, полуфабрикатов и готовых блюд, что увеличит доходность предприятий АПК и обеспечит гарантированную безопасность и разнообразие питания в социальных учреждениях, решит проблему «несъедаемости».

4. Сферу реализации задач национального проекта «Демография» в части здорового питания.

Задачи в сфере демографической политики всегда рассматривались с учетом необходимости обеспечения здорового питания населения, особенно, малообеспеченных семей. Так, Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (утвержденной Указом Президента Российской Федерации № 1351 в 2007 году) предусматривалась организация бесплатного питания детей из малообеспеченных семей в образовательных учреждениях [13].

Аналогичный подход содержится в паспорте национального проекта «Демография», в котором выделена задача по формированию среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни, включая здоровое питание. Социальное питание должно рассматриваться в этой связи как реальный (управляемый органами власти) способ компенсации недостатков питания населения в семьях, как особое звено в пропаганде здорового питания.

С точки зрения демографической политики гарантированное государством льготное, здоровое и доступное питание детей в детском саду, школе и колледже – один из важных аргументов в пользу рождения ребенка, который, независимо от семейных трудностей, будет накормлен и получит образование.

Значение и необходимость развития сферы социального питания, в том числе законодательного регулирования как отдельной сферы экономики, отражено в решении Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации от 13.12.2018г. (*Приложение 1*)¹.

Значимость сферы социального питания для населения можно проследить и в сравнении со сферой ЖКХ. Так, общие затраты на жилищно-коммунальные услуги в семьях с детьми сравнимы с их расходами на питание детей в период их нахождения в образовательных учреждениях (оценочные показатели: в семьях с детьми расходы на ЖКХ составляют примерно 47 млрд. руб. в месяц, а затраты в этих семьях на питание детей в образовательных учреждениях – примерно 39 млрд.

¹ Приложение 1 – Решение Совета законодателей от 13 декабря 2018г.

руб.). Сфера ЖКХ имеет гораздо высокую степень регулирования (5 законов, более 10 постановлений Правительства РФ, законы и постановления в каждом субъекте, уполномоченные органы, системы контроля и т.п.). В социальном питании регулирование осуществляется, в основном, с точки зрения законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии, почти полностью отсутствует нормативное правовое закрепление полномочий органов власти всех уровней по утверждению правил, нормативов, требований, норм питания по приемам пищи, порядка финансирования и т.п.

1. Структура и основные показатели системы социального питания

Социальное питание включает организацию здорового питания непосредственно в учреждениях социальной сферы: детских организованных коллективах (школы, детские сады, оздоровительные лагеря), лечебно-профилактических учреждениях, организациях социальной защиты, культуры и спорта.

Социальное питание сегодня – это около 110 тыс. учреждений, 450 тыс. работников, более 25 млн. потребителей (табл. 1), а также тысячи производителей продукции. Оборот сырья в год около 6 млн. тонн продовольствия (*Приложение 2*)¹.

Таблица 1

Численность потребителей в социальном питании

№ п/п	Показатели	Единица измерения	Количество
1	Численность питающихся всего, в том числе	тыс. чел	25 332
1.1	в образовательных учреждениях всего, в том числе	тыс. чел	23 894
	<i>дошкольные</i>	тыс. чел	7 443
	<i>общеобразовательные</i>	тыс. чел	16 417
	<i>для детей, нуждающихся в реабилитации</i>	тыс. чел	34
1.2	в лечебно-профилактических учреждениях	тыс. коек	1 173
1.3	в учреждениях социальной защиты	тыс. чел	265

Состояние и показатели сферы социального питания не являются объектом наблюдения органов государственной статистики. В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (далее – ОКВЭД) 2 социальное питание отнесено к деятельности предприятий общественного питания по прочим видам организации питания (код ОКВЭД 56.29, *Приложение 3*)². Данные о нем представляются показателями, объединяемыми со столовыми предприятий и

¹ Приложение 2 – Обоснование оборота пищевых продуктов и услуг в сфере социального питания

² Приложение 3 – ОКВЭД 56. Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков

офисов. В то время, как оборот услуг по организации питания в учреждениях социальной сферы, которые организуют питание самостоятельно, не учитывается.

При этом, социальное питание, по действующей методологии Минэкономразвития России, может рассматриваться как отдельная самостоятельная отрасль экономики, требующая своего нормативного правового регулирования и управления.

Сфера социального питания как потенциал развития отечественного АПК

В настоящее время продукция АПК поступает в систему социального питания в основном в виде сырья, а не в виде полуфабрикатов и готовых блюд. Кроме того, поступает продукция общего назначения, а не специализированная (детская, лечебная, диетическая).

Продукция высокого качества и глубокой переработки российского пищевого производства остается невостребованной по причине отсутствия требований к заказу со стороны учреждений сферы социального питания.

Текущий оборот продовольствия в социальном питании составляет около 6 млн. тонн (табл. 2) на сумму более 720 млрд. руб. в год. Общий товарооборот в данной сфере (продовольствие + стоимость услуг по производству и организации питания) составляет порядка 1100 млрд. руб. в год. Из консолидированного бюджета (бюджетов разных уровней) финансируется порядка – 620 млрд., то есть почти 60% от оборота социального питания, в том числе, из федерального бюджета около 75 млрд (12%), из бюджетов субъектов РФ – 340 млрд. (55%), из местных бюджетов – 205 млрд. (33%).

Таблица 2

Общая потребность в продовольствии для социального питания

№ п/п	Показатели	Единица измерения	Текущая
1	Общая потребность в продовольствии всего, в том числе:	тыс. тонн	5 652
1.1	в образовательных учреждениях всего, в том числе	тыс. тонн	4 121
	<i>дошкольные</i>	тыс. тонн	2 263
	<i>общеобразовательные</i>	тыс. тонн	1 830
	<i>для детей, нуждающихся в реабилитации</i>	тыс. тонн	28

№ п/п	Показатели	Единица измерения	Текущая
1.2	в детских оздоровительных учреждениях	тыс. тонн	375
1.3	в лечебно-профилактических учреждениях	тыс. тонн	953
1.4	в учреждениях социальной защиты	тыс. тонн	203

Важно отметить принципиальные отличия в порядке подтверждения соответствия пищевой продукции и контроля качества и условий производства на предприятиях пищепрома и в системе социального питания, которые являются весомым аргументом по увеличению поставок полуфабрикатов и готовых блюд промышленного производства АПК для сферы социального питания (рис.1).



Рисунок 1 – Сравнение систем качества на предприятиях пищевой промышленности и общественного питания (на примере охлажденных полуфабрикатов)

Вся продукция, производимая на предприятиях пищевой промышленности, в соответствии с Техническим регламентом ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (утв. решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880) должна иметь документы подтверждения ее соответствия в форме декларирования, государственной регистрации, ветеринарно-санитарной экспертизы [21]. В то время, как

производимая продукция предприятием общественного питания (полуфабрикаты, готовые блюда), в том числе крупным комбинатом питания, подтверждается без декларирования и государственной сертификации, проводится в форме государственного надзора (контроля), то есть периодически и выборочно.

Этой развилкой пользуются и крупные производственные комбинаты питания в России, часть из них функционируют, как объекты пищевого производства, а ряд, как комбинаты общественного питания.

Для обеспечения социального питания недостаточно применяется продукция, соответствующая по качеству и безопасности требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» (ТР ТС 027/2012, утв. решением Комиссии Таможенного союза от 15.06.2012 № 34) [23].

При этом, требованием действующего законодательства (Статья 25.1 № ФЗ-29 от 02.01.2020) установлено, что производство (изготовление) пищевых продуктов для питания детей должно соответствовать нормам, предъявляемым к производству специализированной пищевой продукции для питания детей, а также конкретным требованиям к качеству таких продуктов и порядку подтверждения их качества [5].

На практике такие требования в большинстве случаев не выполняются. Существующие жесткие требования (по ТР ТС и ГОСТ) к специализированной пищевой продукции для детского питания, подразумевающие государственную регистрацию не применяются исходя из разъяснений Роспотребнадзора, что "поступающие в детские дошкольные и школьные учреждения продовольственное сырье и отдельные виды пищевых продуктов для приготовления блюд являются продуктами общего назначения (https://www.rosпотребнадзор.ru/deyatelnost/regfront/?ELEMENT_ID=5659).

Отсутствуют такие требования и в Классификаторе товаров, работ, услуг (КТРУ), где должны быть описаны основные характеристики продукции. Но если изготовитель производит продукты (прежде всего, полуфабрикаты) для дошкольного и школьного питания для розничной сети, то эти требования обязательны.

Ввиду отсутствия обязательных требований к заказу специализированной пищевой продукции ограничивается спрос на такую продукцию и, соответственно, ее производство, которое составляет сегодня

(Приложение 4)¹ менее 10% от потребности (табл. 3). Потенциал АПК не используется в полном объеме, а сами предприятия не получают возможности для роста производства высокотехнологичной продукции глубокой переработки и высокого качества.

Необходимо отметить, что только ряд субъектов Российской Федерации (Приложение 5)² такие требования (о поставках специализированной продукции) установили для детского питания и выполняют их, а предприятия АПК освоили их производство в необходимых объемах (г. Москва, Республика Башкортостан, а также частично – г. Санкт-Петербург, Ставропольский, Краснодарский край, Московская область).

Учитывая вышеизложенное, представляется целесообразным при организации социального питания выбрать оптимальную модель по целевому производству специализированной продукции на предприятиях АПК и отечественного пищевого прома, их централизованной закупке и поставке через производственно-логистические центры. При этом, организации АПК и пищевого прома получают косвенную поддержку в виде дополнительного емкого рынка продукции с добавленной стоимостью. Кроме того, будет повышаться эффективность расходования бюджетных средств в социальном питании (Приложение 6)³.

Другой, но более дорогостоящий путь с учетом выполнения всех требований законодательства к специализированной пищевой продукции, необходимой для сферы социального питания, это – строительство целевых комбинатов питания, менее эффективных и строящихся с привлечением государственных средств.

Таблица 3

Общая годовая потребность социальных учреждений в продукции со специальными требованиями к детскому и лечебному питанию

Наименование	Общая годовая потребность		Статистика производства в 2021, факт	Обеспеченность
	тыс. тонн	млрд. руб.	тыс. тонн	%
Полуфабрикаты:				
мясные и из птицы	432	173	21	5%

¹ Приложение 4 – Производство основных видов продукции в Российской Федерации в натуральном выражении с 2017 г. (в соответствии с ОКПД 2) (значение показателя за год)

² Приложение 5 – Выводы по анализу нормативной базы по требованиям к закупкам специализированной пищевой продукции для питания детей, действующим контрактам и проведенным закупкам

³ Приложение 6 – Презентация «Эффективность создания ПЛЦ»

Наименование	Общая годовая потребность		Статистика производства в 2021, факт	Обеспеченность
<i>рыбные</i>	86	30	14	16%
Творог	65	13	3	5%
Молокопродукты	432	35	63	15%
Изделия хлебобулочные	108	10	2	2%
<i>ИТОГО продуктов со специальными требованиями</i>	1123		103	9%
<i>Общая потребность продуктов для социального питания</i>	5600	745	5600	100%
<i>Доля специальных продуктов</i>	20%	35%		2%

Необходимость использования полуфабрикатов промышленного производства в школьном питании связана с принципиально разным подходом к применяемому сырью: на заводах – с учетом требований ТР ТС к сырью для детского питания, а в столовых – без учета таких требований. Решение данного противоречия – не только работа с федеральными органами исполнительной власти и субъектами РФ по вопросу установления специальных требований к сырью, продуктам и готовым блюдам в школьном питании, но и разъяснение населению, что с точки зрения безопасности применяемых продуктов питания детей в школе сегодня почти не отличается от питания в обычном общепите. Разговоры о безопасном и здоровом питании без учета при его организации требований ТР ТС к сырью для детского питания не обоснованы. Запрещенные (или значительно ограниченные) для применения в продуктах для детского питания вещества – не запрещены в готовой продукции школьных столовых. В магазине можно купить продукцию для детского питания, но в школе она, как правило, недоступна.

Таким образом, целый ряд существующих проблем в организации социального питания, прежде всего в детских организованных коллективах, могут быть решены только при увеличении роли АПК (рис.2).

а – гарантии качества и безопасности продуктов		б – проблема разнообразия и «поедаемости» (учета индивидуальных предпочтений) требует выбора в меню, то есть применения полуфабрикатов и блюд высокой готовности с пролонгированными сроками хранения		в – проблема полновесности порций и полноты закладки ингредиентов в блюда
Задачи, решение которых необходимо для обеспечения госзакупок только продукции гарантированного установленного качества				
1 – обязательные требования к качеству пищевой продукции для питания детей (это исходя из 29--ФЗ не равно спецпродукции для детского питания по ТР)		2 – требования к подтверждению безопасности и качества		3 – требования к экспертизе при приемке продукции по госзаказам с периодическими лабораторными исследованиями
Необходимо: 1 – распоряжение Правительства РФ по гарантиям прав детей в организованных детских коллективах на обеспечение продуктами гарантированного качества и безопасности (с отражением требований к качеству, к подтверждению соответствия, к экспертизе при приемке)				
Разработка с участием отраслевых НИИ и производителей. Основной исполнитель Роспотребнадзор (<i>СанПиН не может устанавливать требования к качеству</i>). Основание: полномочия Роспотребнадзора по 29-ФЗ по установлению требований к качеству.		ТР ТС Схема декларирования 2д с проведением испытаний каждой партии пищевой продукции (по определенному ассортименту и объему поставок)		Основание: ст. 94 44-ФЗ Для проверки результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, заказчик обязан провести экспертизу. Приказ МСХ
2 – отражение конкретных требований к закупаемым продуктам для социального питания к качеству в КТРУ				

Рисунок 2 – Проблемы питания в детских организованных коллективах, которые могут быть решены только при увеличении роли предприятий АПК

2. Состояние и задачи по обеспечению гарантированного качества и безопасности пищевой продукции в социальном питании

Сфера социального питания – это такая система, где безопасность и качество продукции должны быть обеспечены заказчиком и поставщиком услуги по умолчанию. Система должна работать таким образом, чтобы гарантировать выполнение требования законодательства по исключению нарушений.

По данным Россельхознадзора через информационную систему прослеживаемости в 2023 г. было проверено 15929 социальных организаций с общим количеством поставщиков и производителей – 9145, из них 3154 (34%) отправляли в учреждения социального питания товары с нарушениями. Из 6750 отобранных проб продукции животного происхождения 1076 (15,94%) проб не соответствовали требованиям технических регламентов ЕвразЭС по показателям безопасности и качества. Благодаря ФГИС «Меркурий» выявлялись даже каналы поставки буйволятины под видом говядины в региональные социальные учреждения. По результатам выборочных лабораторных исследований выявлены случаи фальсификата молочной продукции в 12% проб.

Анализ сведений о фактах нарушения требований технических регламентов за 2022г. государственного информационного ресурса в сфере защиты прав потребителей показал, что из выявленных 2186 нарушений на основные группы продуктов, поставляемых, в том числе, в социальные учреждения, приходится 48,1% нарушений. Из 794 случаев нарушений по молочной продукции 392 случая – фальсифицированная продукция, 319 случаев – несоответствие установленным микробиологическим показателям.

При этом, выявляемые надзорными органами нарушения не являются основанием для исключения предприятий из числа поставщиков продовольствия в социальные учреждения.

Количество проводимых экспертиз органами государственного контроля и надзора (несколько тысяч в год) не сравнимо с количеством фактических поставок продовольствия более чем в 100 тысяч учреждений страны. Более того, такие проверки проводятся, как правило, после поступления продукции и частичной выдачи пищи. Система контроля со стороны надзорных органов не может заменить контроль со стороны заказчиков и проведении ими экспертиз при приемке продукции. Такой контроль может гарантировать, что опасная и некачественная продук-

ция не будет использоваться для приготовления пищи и будут выполняться требования законодательства по обеспечению соблюдения санитарно-эпидемиологических требований и исключению использования фальсифицированных пищевых продуктов (статья 2.1 ФЗ-29).

В соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» приказом Минсельхоза России от 19 марта 2020 г. № 140 утвержден типовой контракт на поставку продуктов питания (далее – Типовой контракт) [11].

Типовым контрактом предусмотрено, что в случае поставки переработанных продуктов и (или) продуктов, в состав которых входит несколько ингредиентов, в рамках экспертизы поставленного товара (результатов отдельного этапа исполнения контракта) на соответствие условиям контракта заказчиком своими силами или с привлечением независимых экспертов (экспертных организаций) на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ, в обязательном порядке проводятся исследования продуктов питания на предмет качества и безопасности, в том числе фальсификации.

Проведение исследований должно осуществляться не реже 1 раза в 3 месяца (при сроке действия контракта более 3 месяцев) и не менее 1 раза в течение срока действия контракта (при сроке действия контракта менее 3 месяцев).

Наибольшее количество нарушений фиксируется при проведении лабораторных исследований. Так, по информации Ульяновской, Курской, Сахалинской, Мурманской, Свердловской, Смоленской областей, Хабаровского края по результатам исследований продуктов питания на предмет качества и безопасности, в том числе фальсификации продуктов питания, в 50% случаев выявляются нарушения. По данным Рабочей группы по направлению «Организация питания школьников» при комиссии Государственного совета РФ по направлению «Образование» субъекты Российской Федерации оценивают потребность в финансировании для проведения таких экспертиз из расчета на 1 питающегося в день от 1 до 10 рублей, что в пересчете на все учреждения составляет от 4 до 40 млрд. руб. в год. Такой разброс значений объясним и связан со степенью централизации закупок (*Приложение 7*)¹. Максимальные затраты считаются при варианте самостоятельного заказа учреждениями социального питания (такая модель наиболее распространена в регионах

¹ Приложение 7 – Затраты за РФ на экспертизу пищевой продукции (в зависимости от степени централизации поставок)

страны). В ряде субъектов РФ успешно применяются модели централизации заказов и проведения экспертиз всех поступающих партий продовольствия (пример: г. Москва – через производственно-логистические комплексы, в Вологодской и Самарской областях – через централизованные склады). Централизованный заказ позволяет существенно сократить расходы на проведение экспертизы. Также важно отметить, что в приведенных примерах регионы не понесли инвестиционных затрат на создание логистических объектов, одной из важнейших функций которых является контроль качества продукции до ее приемки и поступления в социальные учреждения.

Учитывая изложенное, представляется необходимым для гарантированного обеспечения качества и безопасности продовольственных товаров в социальном питании:

- разработать (уточнить) нормативную правовую базу для создания межведомственной системы обеспечения гарантированного качества и безопасности продовольственных товаров в социальном питании, конкретизировать ответственность и функции федеральных органов контроля и надзора, учредителей и заказчиков по проведению экспертиз и их финансированию;

- законодательно установить нормативную регламентацию прав заказчика и органов надзора (проверки), проводить проверку предприятий-производителей и поставщиков пищевых продуктов, если они поставляют продукцию для социального питания;

- применять при поставках в социальные учреждения в обязательном порядке схему декларирования соответствия пищевой продукции 2д, подразумевающих проведение испытаний каждой партии пищевой продукции с отражением результатов таких испытаний в системах прослеживаемости;

- организовать преимущественно централизованный контроль качества сырья, в т.ч. лабораторный, для снабжения пищевой продукцией объектов социального питания с использованием имеющихся логистических распределительных центров.

3. Операторы, полномочия и «прозрачность» финансовых потоков в сфере социального питания

В Российской Федерации социальное питание организовано в 117 тыс. учреждениях социальной сферы, из них только 30 тыс. учреждений (26%) выполняет услугу через сторонних операторов (аутсорсинг). Остальные (74%) обеспечивают организацию питания самостоятельно (по данным запроса АСИ в субъекты РФ).

30 тыс. социальных учреждений обслуживает порядка 1,1 тыс. юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (операторы социального питания), из них только 150 имеют необходимую производственную и логистическую инфраструктуру, опытных специалистов и финансовые ресурсы для развития. Остальные 950 операторов зачастую представляют из себя преобразовавшиеся столовые учреждений, выделенные в отдельные юридические лица.

Вся ответственность за организацию питания в учреждениях социальной сферы возлагается на эти учреждения. Фактически весь комплекс мер по организации и обеспечению питанием возлагается на руководителя социального учреждения, который должен выполнять хозяйственные функции в ущерб образовательному, лечебному процессу и т.д. При этом руководитель организации социальной сферы не является компетентным специалистом в сфере организации питания, размещения заказа, контроля показателей безопасности и не имеет достаточных финансовых ресурсов и штатных специалистов. Поэтому он не может в полной мере гарантировать и обеспечить весь процесс организации питания. Это нередко приводит к нарушениям санитарных норм, неэффективному расходованию бюджетных и родительских средств.

Таким образом, директора детских садов, школ, главврачи и руководители социальных учреждений фактически руководят и контролируют сферу питания с оборотом в 1 трлн. руб.

Сегодня аутсорсинг в сфере социального питания повсеместно внедрен только в крупных городах, но и в них он применяется, в основном, в школах.

Права учредителей социальных учреждений по централизации заказов, заключению долгосрочных контрактов, предусматривающих инвестиции исполнителей услуг, в большинстве субъектов не реализуются. Объемы финансирования организации питания в учреждениях, как правило, определяется исходя из норм обеспечения пищевыми продуктами без учета остальных затрат на оказание услуги по организации питания (*Приложение*

8)¹. При этом, Приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 25 июня 2015 года N 1684 утверждены Общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере общественного питания, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением [31]. Требования утверждены в соответствии с абзацем вторым пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В базовый норматив затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги в сфере общественного питания, должны включаться: затраты на оплату труда; затраты на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества; иные затраты, непосредственно связанные с оказанием услуги. На практике положения данного приказа, как правило, не применяются в большинстве учреждений социальной сферы при обосновании объема финансового обеспечения оказания услуг по организации питания.

Это приводит к тому, что в большинстве учреждений не выполняются натуральные нормы обеспечения питанием, «тарелка» имеет разное наполнение, программы производственного контроля, персонал зачастую с низкой подготовкой, допускаются поставки фальсификата, неудовлетворительное состояние или недостаточность материально-технической базы.

Перевод организаций питания на аутсорсинг по долгосрочным (офсетным) контрактам, расширение закупок специальных продуктов, полуфабрикатов и готовых блюд, позволил бы создать эффективных операторов питания в каждом регионе. Кроме того, перевод на аутсорсинг питания увеличит объем налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ (при самостоятельной организации питания социальные учреждения не облагаются налогом на этот вид деятельности). Дополнительный объем доходов консолидированных бюджетов может составить до 40 млрд. руб. в год (*Приложение 9*)². Услуги по питанию, оказываемые учреждениями самостоятельно, на сумму порядка 700 млрд. руб. не являются объектом статистического учета и налогообложения. Оборот услуг за родительские деньги (более 300 млрд.) и услуг буфетов (до 70 млрд.) непрозрачен (табл. 4). Допускается сбор наличных средств, ККТ не обязательны.

¹ Приложение 8 – Нормативные правовые документы и порядок расчета финансирования питания в социальных учреждениях

² Приложение 9 – Оценка годового оборота социального питания и объема услуг за наличный расчет

Таблица 4
Оценка годового оборота социального питания и объема услуг за наличный расчет, млрд. руб.

СДН (группы населения)	Человек, тыс.	Итого оборот на горя- чее питание (продукты + наценка)	в том числе оборот (са- мостоятельно)	кроме того, оборот бу- фетов (20% от горячее пита- ние)	ИТОГО оборот, млрд. руб.	Кроме того, бюджет по другим статьям для учреждений, организо- ванных питанием самосто- ятельно	ВСЕГО оборот по услуге	доля бюджетных расхо- дов, %	Бюджетные расходы, итого	Родительская плата
ДООУ (дошкольные)	1074	38	38		38	9	47	50	28	19
	6369	305	301		305	69	374	50	222	152
	7220	72	40	14	86	9	95	100	81	0
ОУУ (общеобразовательные)	9197	85	48	17	102	11	113	30	37	60
	7220	43	24	9	52	6	57	80	40	9
	9197	119	67	24	143	16	158	30	51	83
ДОЛ (летние лагеря)	1393	10	6	2	13	1	14	30	4	7
	2090	18	10	3,6	21,7	2,4	24	30	8	13
СПО	548	3,6	2	0,7	4,3	0,5	5	20	1,2	3
	29	0,3	0	0,1	0,3	0,0	0,3	20	0,1	0
ЛПУ (лечебные)	1173	186	145	0	186	34	220	100	220	0
УСОПиИ (соцзащиты)	265	24	26	0,0	24	6,1	30	70	23	7
Общая потребность	29357	905	709	70	975	164	1139		715	353
* без учета ДОЛ	25874		6%	10%						6%
Оценка налоговых поступлений при переходе на аутсорсинг и на безналичные (через ККТ) пла- тежи			42,5	7						21

Теневой оборот в социальном питании (по оценкам самих предпринимателей) составляет не менее 20% из-за повсеместной практики сбора наличных денег на горячее питание и работы школьных буфетов без кассовых аппаратов.

4. Состояние материально-технической базы столовых социальных учреждений

По данным Агентства Стратегических Инициатив и информации субъектов РФ, представленных в рабочую группу по направлению «Организация питания школьников» при комиссии Государственного совета РФ по направлению «Образование» (*Приложение 10*)¹ общая потребность финансовых средств на совершенствование материальной базы пищеблоков и столовых сферы социального питания превышает 100 млрд. руб. и имеет тенденцию к росту.

Потребность на дооснащение и ремонт пищеблоков школ – 89 млрд. руб., дошкольных учреждений – около 101 млрд. руб., лечебных учреждений – 8 млрд. руб. (табл. 5).

¹ Приложение 10 – Основные выводы и предложения по поступившей информации от субъектов РФ и членов рабочей группы по направлению «Организация питания школьников» комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Образование» о текущем состоянии материально-технической базы пищеблоков и организации питания в общеобразовательных организациях по результатам мероприятий в 2020-2023 годах и задачах по совершенствованию организации школьного питания

Таблица 5

Потребность в переоснащении учреждений социита за РФ (по стандарту оснащения)

Количество питающихся в учреждении	Школы			Детские сады			Лечебные учреждения		
	количество учреждений, шт.	стоимость оборудования на 1 учреждение, млн. руб. (по стандарту оснащения)	стоимость оборудования на 1 человека, тыс. руб.	количество учреждений, шт.	стоимость оборудования на 1 учреждение, млн. руб.	стоимость оборудования на 1 человека, тыс. руб.	количество учреждений, шт.	стоимость оборудования на 1 учреждение, млн. руб.	стоимость оборудования на 1 человека, тыс. руб.
до 100 чел.	4 913	0,8	15	17 625	1,3	19	430	1,9	25
от 101 чел. до 200 чел.	8 211	1,1	8	38 018	1,6	10	550	2,4	18
от 201 чел. до 300 чел.	6 184	1,5	5	9 272	2,1	8	1280	3,1	11
от 301 чел. до 500 чел.	5 017	2,3	6				390	3,8	9
от 501 чел. до 750 чел.	6 882	3,2	5						
более 751 чел.	6 538	5,1	4						
Итого, по видам, млрд. руб.		89			101			8	
Всего за РФ, млрд. руб.					198				
Требует замены, %		60%	119						
Строительные работы, % от оборудования		70%				83			
Финансирование									
Государственно-частное партнерство									
Льготное кредитование									
Оффсетные контракты									
Бюджетное финансирование всех затрат (госпрограмма)									

По экспертному мнению, НК «Отраслевой Союз развития социального питания» данные цифры занижены, но даже они характеризуют проблемы материально-технического оснащения объектов социального питания.

Счетной Палатой РФ по результатам проведенного в 2022 году аудита эффективности реализации мер по организации бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования также отмечается острая необходимость улучшения материально-технической базы школьных столовых, и необходимость принятия мер на федеральном уровне в отношении регионов с дефицитным бюджетом по помощи финансирования данного направления (*Приложение 11*)¹.

¹ Приложение 11 – Выдержка из доклада Счетной Палаты РФ по результатам аудита в 2022 году эффективности реализации мер по организации бесплатного горячего питания обучающихся по программам начального общего образования

5. Производственная и логистическая инфраструктура социального питания

Данные о состоянии производственной и логистической инфраструктуры социального питания свидетельствуют, что в большинстве субъектов такая инфраструктура либо недостаточна, либо отсутствует.

Так, современные комбинаты питания с производством полуфабрикатов высокой степени готовности и готовых охлажденных блюд имеются только в 20 регионах России, а производственно-логистические комплексы с системой проведения экспертиз, участвующие в цепочке поставок для социальных учреждений, только в 7 субъектах (*Приложение 12*)¹.

Общая потребность в строительстве и реконструкции промышленных и логистических предприятий для социального питания в РФ составляет более 1300 объектов различного типа и производительности в зависимости от количества обеспечиваемых контингентов в муниципальных образованиях разной численности населения (табл. 6).

Общая стоимость необходимых объектов производственной и логистической инфраструктуры социального питания в зависимости от численности потребителей в разных видах муниципальных образований составляет порядка 700 млрд. руб. (табл. 7), из которых более 60% потребности может быть удовлетворено за счет имеющихся объектов АПК, торговли и общественного питания, а остальные созданы за средства инвесторов при условии обеспечения централизации и долгосрочности заказов в социальном питании.

¹ Приложение 12 – Прогноз потребности в строительстве и реконструкции промышленных предприятий питания для ЦСП

Прогноз потребности в строительстве и реконструкции промышленных предприятий питания для ССП

		Средняя численность ССП в одном поселении, тыс. чел.	в том числе по типам предприятий питания			
			комбинаты питания и ПЛК производительно-водительностью, тыс. рационов в сутки	Районных ПЛЦ производительно-водительностью, тыс. рационов в сутки		
			10...30	31...70	71...100	3...5 6...9
Муниципальных образований	Количество					
Всего поселений	2340		-	-	-	-
в том числе:						
до 20 тыс. (1 ПЛЦ на 4 поселения)	987	3	-	-	247	-
от 20 до 50 тыс. (1 ПЛЦ на 2 поселения)	808	9	-	-	-	404
от 50 до 100 тыс.	302	15	302	-	-	-
от 100 до 250 тыс.	157	30	211	0	0	-
от 250 до 500 тыс.	47	70	28	18	15	-
от 500 тыс. до 1 млн.	25	160	0	43	7	-
1 млн. и более	14	300	0	0	69	-
			541	61	91	247 404
	ИТОГО комбинатов и ПЛК		693			
	ИТОГО ПЛЦ		-			
Всего объектов строительства и реконструкции			-			
			651			
			1344			

Таблица 7

Затраты на строительство и реконструкцию промышленных предприятий питания для ССП

	Комбинаты питания и ПЛК производительностью, тыс. рационов в сутки			Районных ПЛК производительностью, тыс. рационов в сутки	
	10...30	31...70	71...100	3...5	6...9
Всего объектов строительства и реконструкции	1344				
Затраты на создание, тыс. руб. на 1 рацион					
комбинаты	40	35	30	20	15
ПЛК	25	21	18	-	-
Общие затраты на создание, млн. руб.					
комбинаты	216400	53375	116025	19760	48480
ПЛК	135250	32025	69615	-	-
Всего, млн. руб.	690930				
На 1 объект, млн. руб.					
комбинаты	800	1750	2550	-	-
ПЛК	500	1050	1530	80	120

При этом, отечественные предприятия АПК ежегодно вводят в эксплуатацию за счет инвестиций частного бизнеса современные оптово-распределительные и логистические центры, растут возможности предприятий по производству полуфабрикатов и готовых блюд. Аналогично идет развитие в торговле, общественном питании. В социальном питании такие примеры инвестиционных проектов есть только в городах Москва, Санкт-Петербург, Республике Татарстан, Волгоградской, Ульяновской областях и некоторых других регионах.

Для того, чтобы бизнес инвестировал в развитие таких инфраструктурных комплексов в сфере социального питания, должна быть модель, предполагающая окупаемость инвестиций за счет оказания услуг в социальном питании. Необходимы долгосрочные контракты.

Большой шаг в этом направлении сделан по итогам решений наблюдательного совета Агентства стратегических инициатив в декабре 2021 года. Так, с июля 2022 года законодательством о контрактной системе закреплена возможность долгосрочных инвестиционных контрактов и для сферы оказания услуг, а не только производства.

По данным НКО Отраслевого союза развития социального питания, более 20 крупных предприятий готовы участвовать в таких проектах, но до настоящего времени таких контрактов нет. Их заключение тормозится из-за отсутствия достаточного нормативного регулирования в социальном питании и, прежде всего, из-за отсутствия полномочного органа на федеральном уровне, который бы отвечал за комплексное регулирование и развитие данной социально ориентированной отрасли.

Внесенные изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 N ФЗ-44 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" позволяют субъектам РФ использовать инструмент офсетного контракта для модернизации целой системы социального питания, с учетом оценки технического состояния и оснащенности пищеблоков и потребности подведомственных учреждений в организации услуг по обеспечению питанием [11].

Однако введенные новшества обуславливают потребность в систематизации и структуризации нормативной правовой основы для выстраивания межотраслевых связей различных сфер (здравоохранения, образования и социальной защиты). Необходимость в их нормативном объединении, на наш взгляд, обоснована следующими причинами:

- технологическая (единообразная производственная и логистическая цепочка, идентичное технологическое оборудование, коллектив специалистов с одинаковой специализацией, единые правила СанПиН);
- географическая, территориальная (отсутствует необходимость выстраивания отдельной инфраструктуры социального питания в границах одного региона или муниципального образования для медицинских, социальных и образовательных учреждений);
- экономическая (окупить создание инфраструктуры за счет, например, только школьного питания невозможно, поскольку услуга обеспечения питанием предоставляется два раз в день, а для получения ощутимого экономического эффекта необходимо учесть в финансовой

модели инвестиционных мероприятий целую группу учреждений с различными режимами предоставления питания (пятиразовое, трехразовое и одноразовое).

Также по этой причине необходим выделенный ОКВЭД на отдельную отрасль, который позволил бы регионам на законных основаниях заказывать услугу социального питания для разных типов учреждений.

Для оптимизации процесса обеспечения питанием в различных учреждениях социальной направленности целесообразно рассмотрение вопроса создания единого заказчика, что вызывает необходимость создания специализированной службы в регионах для эффективного управления социальным питанием в целом, решая задачи комплексно, во взаимодействии с другими отраслями экономики. Практика последних лет показала, что для учреждений здравоохранения, социальной сферы и у образовательных учреждений организация питания является вспомогательной функцией, в связи с чем достаточного внимания ей не уделяется и должного финансового обеспечения не предоставляется.

6. Выполнение натуральных норм питания в социальных учреждениях

Важнейшим показателем качества социального питания является обязательное выполнение натуральных норм обеспечения, устанавливаемых федеральными органами исполнительной власти или субъектами РФ в соответствии с их полномочиями.

Выполнение натуральных норм гарантирует сбалансированность питания, так как показатели химического состава потребляемой пищи рассчитываются по их содержанию в выдаваемых продуктах. Одновременно обеспечивается одинаковое «наполнение тарелки» питающихся независимо от региона проживания.

На практике требование по выполнению натуральных норм питания не реализуется во многих социальных учреждениях.

Частую это связано с недостаточным финансированием из-за дефицита бюджетов, отсутствием утвержденных нормативов и методик определения стоимости питания, недостаточностью нормативной правовой базы по закреплению полномочий в сфере социального питания, отсутствием норм обеспечения на конкретные приемы пищи.

Следует отметить, что такие проблемы отмечаются и в организации горячего питания в начальной школе, где с принятием 1 марта 2020 года Федерального закона 47-ФЗ впервые на федеральном уровне обеспечен уровень финансирования горячего питания в начальной школе, позволяющий выполнять натуральные нормы питания в любом регионе РФ, в каждой школе. Появилась возможность для достижения равноценного по разнообразию, количеству и качеству питания каждого ученика начальной школы страны.

Но по данным объективного мониторинга, проведенного Минпросвещения России (*Приложение 13*)¹, меню горячего питания в начальной школе «школьная тарелка» до сих пор имеет разное наполнение не только в разных субъектах РФ, но и в разных муниципалитетах одного региона.

Данные анализа 200 меню показали, что в субъектах РФ имеются меню, в которых на завтрак не спланирована или значительно меньше 25% суточных норм выдача следующих продуктов:

– мясопродуктов – в 21 субъекте РФ;

¹ Приложение 13 – Отчет о результатах анализа полноты использования федеральной субсидии на бесплатное горячее питание для выполнения установленных норм обеспечения детей

– фруктов – в 3 регионах не спланированы к выдаче фрукты свежие, а в 22 регионах выдача фруктов на завтрак спланирована от 1% до 10% от суточной нормы;

– творога – в 11 субъектах РФ имеются меню, в которых выдача творога на завтрак не спланирована, а в 30 регионах – меньше установленных норм;

– рыбы – в 19 субъектах РФ ни в одном из представленных к анализу меню не спланирована к выдаче на завтрак, а еще в 26 регионах хотя бы в одном меню не спланирована к выдаче рыба.

Недостатки в выполнении натуральных норм зачастую связаны с тем, что выделяемые средства расходуются не только на приобретение продуктов, но и на другие затраты, связанные с организацией питания (расходы на логистику, производство блюд и т.д.).

Более того, в 2023 году увеличилось по сравнению с 2022 годом количество субъектов РФ (71% и 31% соответственно), в которых фактическая стоимость расхода продуктов на 1 питающегося в отдельных меню ниже, чем плановые значения, используемые при расчете объема федеральной субсидии (чем ниже стоимость фактического рациона питания, тем меньше разнообразие и потребительская ценность питания). В таких меню, как правило, планируются блюда с наиболее низкой себестоимостью (молочные, гарниры из круп), а исключаются (или выдаются крайне редко) блюда из мясопродуктов, творога, масло коровье, фрукты.

Разница в фактической «наполняемости тарелки» остается значительной. Это позволяет сделать вывод, что не достигнута одна из основных целей внедрения бесплатного горячего питания в начальной школе – обеспечение единого уровня питания детей в стране.

Наличие такой проблемы и необходимость принятия мер подтверждается протоколом заседания Общественного совета при Роспотребнадзоре от 21.09.2023г. (https://www.rospotrebнадzor.ru/feedback/ob_sovet/materialy/Протокол%20заседания%20Общественного%20совета%20при%20Роспотребнадзоре%20от%2021.09.2023.pdf).

Аналогичные недостатки в финансировании и выполнении натуральных норм выявляются и при организации лечебного питания. Так, в г. Санкт-Петербурге, несмотря на установленные распоряжением Правительства от 31.5.2022 года N 134-р нормативы затрат на обеспечение лечебным питанием фиксируется различная стоимость питания. При организации закупок начальная цена составляет 50-60% от норматива. В результате выполнение нормы обеспечения – 80-90% по основным группам продуктов. Такое положение существует и в других субъектах

РФ, например: при среднероссийской расчетной стоимости услуги по организации лечебного питания по основному варианту стандартной диеты 550-650 руб., начальная цена закупок в Казани составляет от 245 до 290 руб., не более 50% от плановых значений. Как следствие, удешевление рациона осуществляется за счет невыполнения установленных натуральных норм (60-75% по значимым продуктовым группам, всего 5% по СБКС – сухим белковым композитным смесям). В Красноярском крае средняя начальная цена 535 руб., что обеспечивает 97% выполнения натуральной нормы по основным продуктам, но при этом не выдается СБКС – специализированный продукт для лечебного питания.

В учреждениях социальной сферы также фиксируется различный уровень финансирования и выполнения норм. Разница в плановых показателях финансирования питания в социальных учреждениях не может быть обусловлена разницей в уровне цен. Начальные цены контрактов заведомо не обеспечивают выполнение установленных норм питания и доведение продуктов до социально незащищенных категорий граждан.

Таким образом, в состоянии вопроса об обязательном выполнении натуральных норм обеспечения, достижении единого для всех социальных учреждений высокого качества и разнообразия выдаваемой пищи («наполнения тарелки») имеется ряд объективных недостатков. Они связаны, как с неурегулированностью нормативной базы, включая сферу полномочий органов власти разных уровней, так и отсутствием единого центра управления социальным питанием.

7. Подготовка предложений по развитию сферы социального питания

Сфера социального питания является одним из важнейших направлений государственной политики и требует отдельного регулирования, а также устранения рисков по ее неэффективному функционированию. В этой связи предлагается ряд решений.

1. Установить на федеральном уровне понятие «Социальное питание» и отнесения услуги организации социального питания к государственным задачам:

– проработать вопрос по выделению сферы услуг Социального питания отдельным видом деятельности в классификаторе видов экономической деятельности с целью формирования специализированной отрасли Социального питания, или отдельной подотрасли Общественного питания, признание Социального питания специализированной и социально ориентированной отраслью экономики РФ;

– дополнить ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). «Общероссийский классификатор видов экономической деятельности» (далее – ОКВЭД), утвержденный Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, строкой «Деятельность организаций, оказывающих услугу социального питания в государственных и муниципальных организациях».

2. Разработать *(на основе лучших практик субъектов РФ)* и внести в Государственную Думу Российской Федерации проект федерального закона, регулирующий сферу Социального питания, для закрепления основ ее функционирования и развития *(Приложение 14)*¹.

Проведенный анализ представленных субъектами РФ в Совет Федерации РФ данных о структуре и содержании нормативных и правовых актов в сфере обеспечения льготным питанием в социальных учреждениях позволяет сделать вывод о высокой степени неоднородности нормативных правовых актов, регламентирующих обеспечение и организацию питания, в субъектах РФ *(Приложение 15)*². Прежде всего, это касается уровня НПА, их содержания, а главное – разницы в определении

¹ Приложение 14 – Предложения по основному содержанию проекта ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «Об основах обеспечения социальным питанием»

² Приложение 15 – Выводы по результатам анализа информации субъектов Российской Федерации о нормативных правовых актах, регламентирующих обеспечение и организацию питания, представленной в соответствии с запросом от 6 декабря 2023 года № 64-02.211/ЮЛ@

льготных категорий граждан, объема и стоимости предоставляемых льгот.

Проведенная сравнительная оценка состояния основных направлений нормативного регулирования (табл. 8) в разных отраслях социального питания в сравнении с отраслями АПК и ЖКХ отражает недостаточность нормативной базы на федеральном уровне по вопросам обеспечения питанием, прежде всего, в образовательных учреждениях и обеспечению детей до 3 лет пищевыми продуктами.

Необходимо предусмотреть поэтапное внедрение, включая вопросы регулирования:

- установления унифицированных методик, нормативов оказания услуг Социального питания по типам учреждений на федеральном и региональном уровне, в том числе утверждение Единого стандарта услуги с учетом нормирования обеспечения по отдельным приемам пищи;

- гарантированного обеспечения качества и безопасности оборота продовольствия в системе предприятий сферы Социального питания, на всем цикле оказания услуги Социального питания (закупка, хранение, производство, обеспечение и организация приема пищи), недопущения поставок в социальные учреждения опасной, некачественной и фальсифицированной пищевой продукции;

- установления порядков и правил финансирования сферы Социального питания, в том числе предусматривающей возможность объединения заказов на поставку товаров и оказания услуг на уровне субъектов РФ и муниципальных образований по разным типам социальных учреждений;

- систематизации мер стимулирования по привлечению эффективных инвесторов в отрасль Социального питания для развития производственной, логистической инфраструктуры и материально-технической базы пищеблоков социальных учреждений;

- принципов и порядка организации управления сферой Социального питания;

- научно-экспертного обеспечения отрасли.

Таблица 8

Основные направления регулирования различных сфер на уровне федерального законодательства

Предварительная оценка состояния регулирования	достаточное	недостаточное	не требуется	не требуется	не требуется
	отсутствует	X			
Сферы регулирования (текущее состояние по направлениям регулирования)					
Направления регулирования	Организация питания детей в образовательных учреждениях		Организация питания в сфере социального обслуживания населения	Производство и обращение продукции общественного питания для организации питания детей	Сравнение: Твердые бытовые отходы
	льготных категорий	питание за счет средств родителей			
Основные термины и понятия в рассматриваемой сфере					
Нормирование потребления, в том числе:					
типовые (рекомендуемые) нормы (нормативы);				X	
обязательные нормы;				X	
Определение обязательных требований к продукции (услугам), в том числе:					

<u>основания и порядок изменения (индексации) нормативов</u>									X		
<u>порядок мониторинга и контроля за соблюдением нормативов по субъектам Российской Федерации;</u>									X		
<u>основания и порядок согласования нормативов предоставляемыми органами муниципальных образований;</u>									X		
<u>порядок опубликования решений об установлении нормативов и информации о результатах контроля за соблюдением нормативов</u>									X		
<u>Действия органов контроля в случае нарушения порядка утверждения нормативов</u>									X		
<u>Порядок взимания платы за услуги</u>									X		
<u>Ответственность лиц, виновных в нарушении порядка расчета платы за услуги</u>									X		
<u>Порядок (правила) предоставления услуг и его основные параметры</u>									X		
<u>Условия и порядок заключения договоров с потребителями услуг</u>									X		
									X		

3. Создать на федеральном уровне структуру, координирующую отрасль Социального питания (*Приложение 16*)¹ для обеспечения реализации современной системы федерального регулирования, контроля безопасности и функций координатора в социальном питании.

Целью формирования координатора в социальном питании должно быть построение комплексной системы обеспечения здоровым питанием населения, что должно обеспечить достижение к 2030 году показателей, включающих (в сравнение с 2023 годом) увеличение товарооборота в данной сфере, рост производства потребления отечественной специализированной и обогащенной продукции, полуфабрикатов и готовых блюд, увеличение инвестиций, обеспечение гарантированной безопасности и качества питания и полное удовлетворение потребительских предпочтений.

Основные задачи координатора.

Формирование координатора в социальном питании необходимо для создания единой системы федерального регулирования, контроля безопасности на всех этапах производства социального питания (рис.3).



Рисунок 3 – Предлагаемая система федерального регулирования, контроля безопасности и функций координатора в социальном питании

¹ Приложение 16 – Координатор отрасли социального питания

Формирование сбалансированного инфраструктурного каркаса отрасли должно производиться за счет осуществления инвестиционных проектов в субъектах Российской Федерации.

Необходимо завершить настройку регулирования отрасли, а также сформировать экономические условия, преимущественно, в форме рыночных отношений, обеспечивающих экономическую эффективность деятельности и инвестиционную активность в данной сфере. Такие условия должны создать предпосылки к внедрению новых технологий.

Задача по созданию комплексной системы социального питания затрагивает широкий круг вопросов и сфер реализации, что обуславливает необходимость обеспечения взаимосвязи с национальными проектами: "Демография", «Цифровая экономика», «Образование», «Развитие АПК».

Одновременно в субъектах РФ необходимо формирование служб единого заказчика в сфере социального питания.

Связано это, в первую очередь, с тем, что:

- услуга социального питания, потребность в которой существует у бюджетов разного уровня, наиболее широко представлена в трех сферах: образование, здравоохранение, социальная защита. В указанных отраслях обеспечение питанием является вспомогательным видом деятельности, в связи с чем регулируется недостаточно своевременно и эффективно;

- учреждения образования, здравоохранения и соцзащиты, географически расположенные в одних муниципальных образованиях, имеют единую технологическую основу для организации питания, что делает экономически логичным выстраивание общей инфраструктуры;

- отсутствуют единые стандарты комплексного управления административными и технологическими процессами в социальном питании;

- имеющиеся единичные успешные примеры создания оптимальных структур организации социального питания могут быть использованы для тиражирования в качестве положительной практики.

Сама схема формирования единого заказчика в сфере социального питания выстраивается в следующей последовательности:

- органы образования, здравоохранения и соцзащиты передают функции по организации закупок в интересах всех учреждений социальной сферы по географическому/экономическому признаку с едиными требованиями к организации по качеству, безопасности питания и по созданию инфраструктуры;

- создается орган управления социальным питанием;

– в пищеблоках учреждений образования, здравоохранения, соцзащиты, объединенных по географическому/экономическому признаку, на основе долгосрочных контрактов с привлечением инвесторов решаются следующие задачи (организация на местах, замена и модернизация оборудования, создание логистической цепочки доставки полуфабрикатов на места с обеспечением температурного режима, выходной контроль качества продукции);

– создается производственная и логистическая инфраструктура.

4. Осуществить поэтапное внедрение дополнительных льгот по горячему питанию обучающихся в 5-11 классах.

Учитывая результаты исследований, предложения субъектов РФ, представленные в Рабочую группу по направлению «Организация питания школьников» комиссии Госсовета Российской Федерации по направлению «Образование» для подготовки аналитического доклада «Итоги реализации мероприятий по введению бесплатного горячего питания в субъектах РФ в 2020-2023 гг.», представляется целесообразным дальнейшее, поэтапное совершенствование организации здорового питания в общеобразовательных учреждениях.

Основной целью мероприятий должно стать обеспечения экономической доступности здорового питания в школах (в зависимости от доходов и количества детей в семье), а их этапность должна учитывать заблаговременное соответствующее развитие материально-технической базы пищеблоков (табл. 9).

Таблица 9

Мероприятия и этапы совершенствования организации здорового питания в общеобразовательных учреждениях

Этапы и сроки	Мероприятия по обеспечению:			Примечание
	экономической доступности	потребность для дотационных регионов из федерального бюджета, млрд. руб.	достаточности инфраструктуры для организации школьного питания	
1 этап (с 01.09.2024г. по 01.09.2026г.).	<u>субсидия из федерального бюджета на бесплатное питание детей из малообеспеченных и многодетных семей для 5-11 классов для дотационных регионов</u>	18-26	Создание условий для предоставления горячего питания для всех обучающихся 5-8 классов.	питание начальной школы обеспечивается на 1-2 перемене, для указанных категорий 5-11 классов может быть на 3-5 перемене
2 этап (с 01.09.2026г. по 01.09.2028г.)	<u>субсидия с 1.9.26 на компенсацию части затрат на БГП учеников 5-8 классов для дотационных регионов с учетом количества детей в семье</u>	17	обеспечение возможности предоставления горячего питания для всех обучающихся 9-11 классов.	по аналогии с компенсациями родителям детей, посещающих детские сады. 237-ФЗ, п.5 статьи 65.
3 этап (с 01.09.2028г. по 01.09.2030г.)	<u>субсидия с 1.9.26 на компенсацию части затрат на БГП учеников 9-11 классов для дотационных регионов с учетом количества детей в семье</u>	7	Создание условий для организации питания с выбором блюд (предварительным заказом) для всех обучающихся 1-11 классов.	для данной возрастной категории внедряются модели, присущие организации питания в колледжах.

Совокупные дополнительные затраты по предлагаемому варианту с 1.9.2028 года из ФБ составят не более 50 млрд в ценах 2023 года. Если рассматривать вариант организации бесплатного питания всех учеников 5-11 классов, то общая потребность в финансировании из федерального бюджета составит порядка 129 млрд. руб.

Реализация мероприятий совершенствования организации здорового питания в общеобразовательных учреждениях потребует также проведения паспортизации школьных пищеблоков, уточнения полномочий органов управления всех уровней по вопросам организации питания школьников.

5. Разработать и реализовать программу модернизации материально технической базы и инфраструктуры сферы Социального питания на основе современных технологий производства и логистики пищевых продуктов для обеспечения детского и лечебного питания; установления нормативов оснащения пищеблоков по видам учреждений, моделям организации питания и количеству питающихся.

6. Обеспечить условия для реализации в 2024–2030 гг. пилотных проектов в субъектах РФ по привлечению эффективных инвесторов в отрасль Социального питания для развития производственной, логистической инфраструктуры и материально-технической базы пищеблоков социальных учреждений.

7. Установить поэтапные требования к формированию заказов на поставку в социальные учреждения и при организации обеспечения детей раннего возраста специализированной пищевой продукции для детского и лечебного питания, этапы и сроки перехода на их обязательное применения в социальных учреждениях.

8. Предусмотреть целевую подготовку кадров для отрасли.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей».
2. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ.
3. Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
4. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».
5. Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».
6. Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».
7. Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».
8. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
9. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
11. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
12. Указ Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».
13. Указ Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года».
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.09.2020 № 1515 «Об утверждении Правил оказания услуг общественного питания».
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 N 1612 "Об утверждении Положения о порядке изъятия из обращения, проведения экспертизы, временного хранения, утилизации или уничтожения некачественных и (или) опасных пищевых продуктов, материалов и изделий, контактирующих с пищевыми продуктами".

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».
18. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».
19. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2023 № 498 «Об утверждении типовых условий контрактов на оказание услуг питания детей, обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования».
20. Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) (утв. Решением Комиссии таможенного союза от 28.05.2010 № 299).
21. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011, утв. решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880).
22. Технический регламент Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011, утв. решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 881).

23. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» (ТР ТС 027/2012, утв. решением Комиссии Таможенного союза от 15.06.2012 № 34).
24. СанПиН 2.3.2.1078-01. Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы» (утв. Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 06.11.2001).
25. СП 1.1.1058-01. 1.1. Общие вопросы. Организация и проведение производственного контроля за соблюдением Санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий. Санитарные правила» (утв. Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 10.07.2001 (действуют до вступления в силу соответствующих технических регламентов).
26. СанПиН 2.3.2.1324-03. Продовольственное сырье и пищевые продукты. Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», (утв. Главным государственным врачом Российской Федерации 21.05.2003 (применяется в части, не противоречащей требованиям технических регламентов и иных международных правовых актов Евразийского экономического союза).
27. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения. Санитарно-эпидемиологические правила и нормы (утв. Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 27.10.2020).
28. СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 28.01.2021).
29. Приказ Минсельхоза России от 19.03.2022 N 140 «Об утверждении типового контракта на поставку продуктов питания».
30. Приказ Минпросвещения России от 18.11.2022 N 1001 "Об утверждении порядка обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья,

обучение которых организовано федеральными государственными образовательными организациями, находящимися в ведении Министерства просвещения Российской Федерации, на дому, в том числе возможности замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией".

31. Приказ Минпромторга России от 25.06.2015 № 1684 «Об утверждении Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере общественного питания, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением».

32. ГОСТ Р 54607.1-2011 Услуги общественного питания. Методы лабораторного контроля продукции общественного питания. Часть 1. Отбор проб и подготовка к физико-химическим испытаниям.

33. ГОСТ 31984-2012. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Общие требования (введен в действие Приказом Росстандарта от 27.06.2013 № 192-ст).

34. ГОСТ 31986-2012 Услуги общественного питания. Метод органолептической оценки качества продукции общественного питания.

35. ГОСТ 31987-2012 Услуги общественного питания. Технологические документы на продукцию общественного питания. Общие требования к оформлению, построению и содержанию.

36. ГОСТ 31988-2012 Услуги общественного питания. Метод расчета отходов и потерь сырья и пищевых продуктов при производстве продукции общественного питания.

37. ГОСТ 31989-2012 Услуги общественного питания. Общие требования к заготовочным предприятиям общественного питания.

38. ГОСТ Р 54607.2-2012 Услуги общественного питания. Методы лабораторного контроля продукции общественного питания. Часть 2. Методы физико-химических испытаний.

39. ГОСТ Р 55051-2012 Услуги общественного питания. Общие требования к кейтерингу.

40. ГОСТ Р 55323-2012 Услуги общественного питания. Идентификация продукции общественного питания. Общие положения.

41. ГОСТ 30389-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования (введен в действие Приказом Росстандарта от 22.11.2013 № 1676-ст).
42. ГОСТ 30390-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Продукция общественного питания, реализуемая населению. Общие технические условия (введен в действие Приказом Росстандарта от 22.11.2013 № 1675-ст).
43. ГОСТ 30524-2013 Услуги общественного питания. Требования к персоналу.
44. ГОСТ 31985-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Термины и определения (введен в действие Приказом Росстандарта от 27.06.2013 № 191-ст).
45. ГОСТ 32691-2014 Услуги общественного питания. Порядок разработки фирменных и новых блюд и изделий на предприятиях.
46. ГОСТ Р 54607.3-2014 Услуги общественного питания. Методы лабораторного контроля продукции общественного питания. Часть 3. Методы контроля соблюдения процессов изготовления продукции общественного питания.
47. Методические подходы к оценке состояния и нормированию питания в образовательных организациях : монография / С. В. Маслов, В. В. Чернигов, С. Ю. Углов [и др.]. – Москва : Русайнс, 2023. – 222 с. – ISBN 978-5-466-04758-5. – URL: <https://book.ru/book/952292>
48. Сборник Росстата «Социальное положение и уровень жизни населения России» 2021 года.
49. Данные ЕМИСС – государственная статистика раздел Федерального плана статистических работ «16.09. Информация о санитарно-эпидемиологическом состоянии детских и подростковых летних оздоровительных учреждений», подраздел «Число детей, отдохнувших в детских и подростковых летних оздоровительных учреждениях», 2022 год
50. Росстат. Итоги ВПН – 2020 года, том. 3 «Образование» Таблица 1. «Население по возрасту, полу и уровню образования по субъектам Российской Федерации».
51. Росстат Таблица 2.9 Стационарные организации социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), 2023 года.

52. Сводный отчет по форме федерального статистического наблюдения № СПО-1 «Сведения об образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования» на начало 2022/23 учебного года, Министерство просвещения РФ, 2022 год

53. Форма № ВПО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры» Министерство науки и высшего образования РФ, 2022 год

54. Сведения по форме федерального статистического наблюдения № ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» на начало 2022/23 учебного года, Министерство просвещения РФ, 2023 год

55. Сведения по форме федерального статистического наблюдения № Д-13 «Сведения об учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» за 2022 год по Российской Федерации и субъектам Российской Федерации, Министерство просвещения РФ, 2023 год

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

РЕШЕНИЕ

**Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации**

**Актуальные вопросы развития социального питания
в Российской Федерации**

город Москва 13 декабря 2018 года

Рассмотрев вопрос "Актуальные вопросы развития социального питания в Российской Федерации", Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации отмечает следующее.

Организация системы социального питания направлена на обеспечение различных категорий граждан качественным питанием в образовательных, медицинских организациях, а также в организациях социального обслуживания, отдыха детей и их оздоровления. При этом важно соблюсти приоритетный принцип поддержки граждан, имеющих право на получение услуг питания за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В Российской Федерации сформирована необходимая нормативная правовая база в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов и создания условий для здорового питания населения.

Тем не менее анализ ситуации, складывающейся в большинстве субъектов Российской Федерации с организацией системы социального питания, показывает, что существует ряд нерешенных проблем.

Основная проблема заключается в том, что в законодательстве Российской Федерации не определено понятие "Социальное питание", не установлены обязательные нормы обеспечения пищевыми продуктами при организации системы социального питания с учетом положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Отсутствует надлежащий контроль за качеством и безопасностью пище-

вых продуктов при их поступлении в организации, осуществляющие социальное питание. Средняя стоимость набора пищевых продуктов на человека в день может значительно отличаться не только в различных субъектах Российской Федерации, но и в однотипных организациях социальной сферы в одном субъекте Российской Федерации.

Кроме того, не определены конкретные полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере регулирования организации социального питания, которые должны составлять единую систему обеспечения различных категорий граждан, в особенности детей, в образовательных, лечебных и лечебно-профилактических, санаторно-курортных и реабилитационных организациях, качественными и безопасными пищевыми продуктами, в первую очередь отечественного производства.

Положения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) не реализуются в полном объеме и требуют уточнения в части возможности установления особенностей осуществления закупок пищевых продуктов для организации социального питания.

Несмотря на то, что уровень качества и безопасности продуктов детского питания в целом выше, чем уровень качества и безопасности иных пищевых продуктов, в результате проводимых проверок выявляются нарушения в сфере организации питания детей.

В связи с этим совершенствование законодательства Российской Федерации в целях развития сферы социального питания, в том числе питания детей, является важной государственной задачей по сохранению здоровья населения и обеспечению продовольственной безопасности Российской Федерации.

По мнению специалистов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, проблемы в организации питания детей связаны с качеством оказываемой услуги питания в условиях приоритетности ценовой политики при определении победителя конкурса и отсутствием контроля со стороны образовательных организаций и со стороны организаций, являющихся организатором (оператором) этого питания

Структура питания детей характеризуется сниженным потреблением наиболее ценных в биологическом отношении пищевых продуктов: мяса, рыбы, фруктов, овощей, растительного масла. При этом увеличивается потребление хлеба и хлебобулочных изделий. Рацион питания характеризуется также дефицитом полиненасыщенных жирных кислот на фоне избыточного поступления животных жиров, большинства витаминов, недостаточностью поступления ряда минеральных веществ и микроэлементов (кальция, железа, йода, фтора, селена, цинка), пищевых волокон. Это является важной причиной таких нарушений состояния здоровья детей, как задержка роста, анемия, остеопороз, сердечно-сосудистые заболевания, болезни желудочно-кишечного тракта.

В связи с этим интересен опыт организации системы социального питания, в том числе по осуществлению контроля качества и безопасности пищевых продуктов, продовольственного сырья, продуктов общественного питания, в городе федерального значения Санкт-Петербурге, где создано Управление социального питания, действующее в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 8 октября 2008 года № 569-95 "О социальном питании в Санкт-Петербурге" и являющееся координирующим органом в сфере организации системы социального питания почти в 2360 образовательных и медицинских организациях, а также в организациях социального обслуживания.

По мнению специалистов указанного управления, для решения вопросов повышения качества социального питания необходимо разработать комплекс мер, который позволит четко структурировать эту сферу, определить правовые основы ее функционирования.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации уделяет пристальное внимание вопросам совершенствования законодательства Российской Федерации в части сохранения здоровья населения, усиления контроля за качеством и безопасностью пищевой продукции, поставляемой для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также доступности социального питания для граждан, имеющих право на получение услуг питания за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В порядке реализации права законодательной инициативы Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации подготовлен проект федерального закона "О детском питании и о внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации", положения которого направлены на комплексное совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере детского питания, установление правовых основ регулирования отношений в области производства и оборота пищевой продукции для питания детей, а также на решение проблемы роста алиментарно-зависимых заболеваний детей.

Принятие указанного Федерального закона станет важным шагом в решении вопросов сохранения здоровья подрастающего поколения, дальнейшего формирования основ здорового образа жизни, а также позволит создать оптимальные условия для развития рынка продуктов детского питания и форм организации питания детей, что соответствует положениям плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2018 года № 1375-р.

В настоящее время осуществляется доработка законопроекта в соответствии с замечаниями, которые были сделаны на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности, состоявшемся 26 ноября 2018 года.

Принимая во внимание вышеизложенное, Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации **р е ш и л:**

1. Принять к сведению информацию по вопросу "Актуальные вопросы развития социального питания в Российской Федерации".
2. Признать необходимость совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере социального питания, являющегося важнейшим компонентом реализации национального проекта "Демография" в части формирования среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни, включая здоровое питание.
3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:
 - 1) оказать содействие в доработке проекта федерального закона "О детском питании и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
 - 2) рассмотреть вопросы:

о разработке проекта федерального закона, предусматривающего определение понятия "Социальное питание", организацию системы социального питания, установление единых требований к стандартам и безопасности оказания услуг социального питания;

о разработке проекта федерального закона, предусматривающего обогащение пищевых продуктов микронутриентами, а также йодирование всей пищевой поваренной соли и ее использование при производстве пищевых продуктов в Российской Федерации;

о разработке комплекса мер, направленных на минимизацию содержания в рационе детей продуктов с добавлением сахара, ограничение частоты их употребления, в частности сладких напитков;

об усилении мер ответственности за несоблюдение лицами, осуществляющими деятельность по производству и обороту пищевой продукции, требований к ее качеству, а также за изготовление и оборот фальсифицированной пищевой продукции;

о совершенствовании контроля за соблюдением требований к производству пищевых продуктов, в том числе продуктов детского питания, а также требований, устанавливаемых конкурсной документацией к качеству пищевых продуктов при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;

о внесении изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ в целях определения федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять нормативное правовое регулирование в сфере разработки типовых требований к поставляемым пищевым продуктам и оказанию услуг социального питания, разработке соответствующих типовых контрактов;

о разработке правил оказания услуг при предоставлении социального питания;

о разработке методики расчета нормативов стоимости социального питания в целях единообразного определения затрат на приобретение пищевых продуктов в однотипных организациях социальной сферы;

об актуализации нормативных документов, определяющих натуральные нормы и суточные рационы питания, учитывая фактические данные пищевой и энергетической ценности используемого продовольственного сырья и пищевых продуктов, а также физиологические особенности детей;

о предоставлении организациям, подведомственным органам государственной власти субъекта Российской Федерации преиму-

публичного права на закупку пищевой продукции у местных производителей пищевых продуктов и сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих свою деятельность на территории этого субъекта Российской Федерации;

о совершенствовании механизма государственной поддержки сельскохозяйственных кооперативов и крестьянских (фермерских) хозяйств и вовлечения их в сферу государственного и муниципального заказа.

4. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации провести мониторинг обеспеченности детей в образовательных организациях качественным сбалансированным питанием с учетом установленных норм потребления пищевых продуктов.

5. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации активизировать информационную работу среди различных групп населения по вопросам здорового образа жизни, здорового питания и профилактики алиментарно-зависимых заболеваний.

6. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) провести анализ состояния организации системы социального питания в соответствующем субъекте Российской Федерации и изучить опыт организации системы социального питания в городе федерального значения Санкт-Петербурге;

2) рассмотреть вопрос о совершенствовании организации региональной системы социального питания с учетом специфики субъекта Российской Федерации;

3) обеспечить контроль за качеством и безопасностью пищевых продуктов, поставляемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

4) рассмотреть вопрос об увеличении объема закупок у сельскохозяйственных кооперативов и крестьянских (фермерских) хозяйств в рамках государственных и муниципальных заказов;

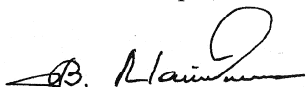
5) осуществлять мониторинг обеспеченности детей в образовательных организациях качественным сбалансированным питанием с учетом установленных норм потребления пищевых продуктов.

7. Комиссии Совета законодателей по вопросам социальной политики провести с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации, экспертов и представителей общественности до 1 июля 2019 года мониторинг организации системы социального питания в субъектах Российской Федерации в

целях оценки его эффективности, а также наличия необходимой нормативной правовой базы и проинформировать о результатах указанного мониторинга заместителей сопредседателей Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

8. Направить настоящее решение Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Сопредседатель
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.И. МАТВИЕНКО

Сопредседатель
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
Председатель
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИН

5.8.3-01_СЗ/96
26.12.2018

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Обоснование оборота пищевых продуктов и услуг в сфере социального питания

*Таблица 1**

Численность потребителей в социальном питании

№ п/п	Показатели	Единица измерения	Количество
1	Численность питающихся всего, в том числе	тыс. чел	25 332
1.1	в образовательных учреждениях всего, в том числе	тыс. чел	23 894
	дошкольные	тыс. чел	7 443
	общеобразовательные	тыс. чел	16 417
	для детей, нуждающихся в реабилитации	тыс. чел	34
1.2	в лечебно-профилактических учреждениях	тыс. коек	1 173
1.3	в учреждениях социальной защиты	тыс. чел	265

* В таблице приведены основные статистические данные о численности питающихся.

*Таблица 2**

Общая потребность в продовольствии для социального питания

№ п/п	Показатели	Единица измерения	Текущая	Перспективная
1	Общая потребность в продовольствии всего, в том числе:	тыс. тонн	5 652	6 880
1.1	в образовательных учреждениях всего, в том числе	тыс. тонн	4 121	5 339
	дошкольные	тыс. тонн	2 263	2 326
	общеобразовательные	тыс. тонн	1 830	2 986
	для детей, нуждающихся в реабилитации	тыс. тонн	28	28
1.2	в детских оздоровительных учреждениях	тыс. тонн	375	384
1.3	в лечебно-профилактических учреждениях	тыс. тонн	953	953
1.4	в учреждениях социальной защиты	тыс. тонн	203	203

* Общая потребность в продовольствии для социального питания произведена на основании статистических данных о количестве, питающихся с учетом посещаемости и норм, определенных руководящими документами для основных групп населения и видов питания.

Для определения перспективной потребности увеличена численность питающихся в дошкольных образовательных и детских оздоровительных учреждениях и процент охвата питанием в общеобразовательных учреждениях.

Таблица 3*

Количество учреждений

№ п/п	Показатели	Численность питающихся, тыс. чел.	Количество учреждений, ед.	Процент охвата аутосорсингом (по данным АСИ)	Количество учреждений, где питание организовано через аутосорсинг, ед.	Количество учреждений, где питание организовано самостоятельно, ед.
1	Численность питающихся и количество учреждений всего, в том числе	31 097	116 643	26%	30 485	86 158
	в образовательных учреждениях всего, в том числе	29 660	110 117	26%	28 943	81 174
1.2.1	дошкольные	7 443	64 915	15%	9 737	55 178
	общеобразовательные	16 417	39 188	42%	16 459	22 729
	для детей, нуждающихся в реабилитации	34	224	15%	34	190
	НПО и СПО	3 336	4 565	42%	1 917	2 648
	высшего образования	2 429	1 225	65%	796	429
1.2.3	в лечебно-профилактических учреждениях	1 173	5 300	27%	1 431	3 869
1.2.4	в учреждениях социальной защиты	265	1 226	9%	110	1 116

* В таблице приведены основные статистические данные о количестве питающихся и учреждений.

С учетом процента охвата аутосорсингом (по данным АСИ) определено количество учреждений, где питание организовано через аутосорсинг и самостоятельно.

Таблица 4*

Расчет годового оборота (текущий) социального питания

Оценка текущего оборота (2023 год)																
СДН	При-емы пищи	Норма	Дней (в среднем в год)	Человек, тыс.	Процент охвата питанием (с учетом посещаемости), всего	Детей/дней за год, тыс.	Стоимость нормы по ценам статистики за РФ на сентябрь 2023 года, руб.	Доля на прием пищи, % от стоимости нормы	Общая стоимость продуктов по ценам статистики, млрд руб.	Фактическая стоимость (по ценам опта – на 25% ниже), млрд руб.	Процент охвата аутсорсингом (по данным АСИ)	Средняя наценка при аутсорсинге, %	Объем затрат на оплату наценки, млрд руб.	Итого оборот на горячее питание (продукты+ наценка), млрд руб.	Оборот бухгалтер в ООУ и УСПО (20% от оборота на горячее питание), млрд руб.	ИТОГО оборот, млрд руб.
ДОУ	День - 12 часов	<3	247	1074	80%	212222	215,25	100%	46	34	15%	80%	4,1	38,4		38,4
	Зав-трак	3-6	247	6369	90%	1415806	256,39	100%	363	272	15%	80%	32,7	304,9		304,9
ООУ	Зав-трак	7-10	180	7220	63%	818748	349,55	25%	72	54	42%	80%	18,0	71,7	14,3	86,0
		11-18	200	9197	45%	827730	410,22	25%	85	64	42%	80%	21,4	85,1	17,0	102,1
	Обед	7-10	180	7220	27%	350892	349,55	35%	43	32	42%	80%	10,8	43,0	8,6	51,6
ДОУ+ООУ	день	11-18	200	9197	45%	827730	410,22	35%	119	89	42%	80%	29,9	119,1	23,8	142,9
		7-10	21	1393	100%	29253	355,66	100%	10	8	42%	80%	2,6	10,4	2,1	12,5
	день	11-18	21	2090	100%	43890	410,68	100%	18	14	42%	80%	4,5	18,1	3,6	21,7

УНПО (УСПО)	2-х разовое	180	548	30%	29574	243,72	50%	4	3	42%	80%	0,9	3,6	0,7	4,3
	4-х разовое	250	29	10%	721	348,01	100%	0,3	0	42%	80%	0,1	0,3	0,1	0,3
ЛПУ	День I	365	1173	100%	428072	477,20	100%	204	153	27%	80%	33,1	186,3	0,0	186,3
УСО- Пий	День	365	265	100%	96725	308,17	100%	30	22	9%	80%	1,6	24,0	0,0	24,0
Общая потребность по ОСДПН			29357		5081364	4135		993	745			160	905	70	975
Дети в семьях	Круг- лоу- точно	до 1 года от 1 до 2 лет от 2 до 3 лет	до 1 года	50%	182500	723,00	100%	132	99	0%	80%	0,0	99,0		99,0
			от 1 до 2 лет	100%	314740	215,80	100%	68	51	0%	80%	0,0	50,9		50,9
			от 2 до 3 лет	100%	220241	323,58	100%	71	53	0%	80%	0,0	53,4		53,4
			лет												
Кроме того, ВУЗы	11-18	200	2429	30%	145758	410,22	40%	24	18	50%	150%	13,5	31,4	6,3	37,7
Итого		34	252		5 944 602			I 288,3	966,2			173,3	I 139,5	76,5	1216,0

Дополнительные затраты															
							30%								

СДН	Приемы пищи	Норма	Кроме того, бюджетные средства по другим категориям для учреждений, осуществляющих питание самостоятельно, млрд руб.	ВСЕГО оборот по услуге, млрд руб.	доля бюджетных расходов, %	Примечание	Бюджетные расходы итого, млрд руб.	Коэффициент выполнения норм	Итого с учетом коэффициента выполнения норм, млрд руб.
ДОО	День - 12 часов	< 3	8,7	47,1	50%	от общего «плюс» деп. «минус» убытки	27,9	90%	25,1
		3-6	69,4	374,3	50%		221,9	90%	199,7
		7-10	9,3	95,4	100%		81,0	85%	68,9
ООУ	Завтрак	11-18	11,1	113,1	30%		36,6	80%	29,3
		7-10	5,6	57,2	80%		40,0	85%	34,0
		11-18	15,5	158,4	30%		51,2	80%	41,0
Доля	День	7-10	1,4	13,9	30%		4,5	95%	4,3
		11-18	2,4	24,0	30%		7,8	95%	7,4
		2-х разовое	0,5	4,8	20%		1,2	80%	1,0
УНПО (УСПО)	4-х разовое		0,0	0,3	20%		0,1	80%	0,1
		Дieta I	33,6	219,8	100%		219,8	85%	186,9
		День	6,1	30,1	70%		22,9	90%	20,6
УСОПий	День		164	1 139			714,9		618,1
Общая потребность по ОСДН									

* Расчет текущего оборота социального питания произведен на основании статистических данных о количестве, питающихся с учетом посещаемости, норм, определенных руководящими документами для основных групп населения и видов питания и ценам на продовольствие по данным статистики за сентябрь 2023 года. Фактическая стоимость по ценам опта взята на 25% ниже стоимости продуктов по ценам статистики.

С учетом процента охвата аутсорсингом (по данным АСИ), средней наценки при аутсорсинге определен объем затрат на оплату наценки и вычислен оборот на горячее питание.

Также в таблице приведен оборот буфетов в образовательных учреждениях и учреждениях среднего профессионального образования, произведены расчеты дополнительных затрат и определен оборот с учетом коэффициента выполнения норм.

Таблица 5*

Расчет годового оборота (перспективный) социального питания

Оценка перспективного оборота (2023 год)																
СДН	Приемы пищи	Норма	Дней (в среднем в год)	Человек, тыс.	Процент охвата питанием (с учетом посещаемости), всего	Достоиней за год, тыс.	Стоимость нормы по ценам стати- стики за РФ на сентябрь 2023 года, руб	Доля на прием пищи, % от стоимости нормы	Общая стоимость продуктов по ценам статистики, млрд руб.	Фактическая стоимость (по ценам опта – на 25% ниже), млрд руб.	Процент охвата аутсорсингом (по данным АСН)	Средняя наценка при аутсорсинге, %	Объем затрат на оплату наценки, млрд руб.	Итого оборот на горячее питание (продукты+наценка), млрд руб.	20%	Итого оборот, млрд руб.
ДООУ	День - 12 ча- сов	< 3	247	1074	80%	212222	215,25	100%	46	34	15%	80%	4,1	38,4		38,4
		3-6	247	6568	90%	1460066	256,39	100%	374	281	15%	80%	33,7	314,5		314,5
	Зав- трак	7-10	180	7220	70%	909720	349,55	25%	79	60	42%	80%	20,0	79,7	15,9	95,6
		11-18	200	9197	90%	1655460	410,22	25%	170	127	42%	80%	42,8	170,1	34,0	204,1
ООУ	Обед	7-10	180	7220	40%	519840	349,55	35%	64	48	42%	80%	16,0	63,7	12,7	76,5
		11-18	200	9197	80%	1471520	410,22	35%	211	158	42%	80%	53,2	211,7	42,3	254,0
ДОО/Я	День	7-10	21	1393	100%	29253	355,66	100%	10	8	42%	80%	2,6	10,4	2,1	12,5
	День	11-18	21	2590	100%	54390	410,68	100%	22	17	42%	80%	5,6	22,4	4,5	26,9
		2-х разовое		180	548	50%	49291	243,72	50%	6	5	42%	80%	1,5	6,0	1,2
УНПО (УСПО)	4-х разовое		250	29	10%	721	348,01	100%	0,3	0	42%	80%	0,1	0,3	0,1	0,3

ЛПУ	День	Диета I	365	1173	100%	428072	477,20	100%	204	153	27%	80%	33,1	186,3	0,0	186,3
УСО- Пий	День		365	265	100%	96725	308,17	100%	30	22	9%	80%	1,6	24,0	0,0	24,0
Общая потребность по ОСДПН				30056		6887280	4135		1217	913			214	1127	113	1240
Дети в семьях	Круп- лосу- точно	до 1 года	365	1000	50%	182500	723,00	100%	132	99	0%	80%	0,0	99,0		99,0
		от 1 до 2 лет	365	862,3	100%	314740	215,80	100%	68	51	0%	80%	0,0	50,9		50,9
		от 2 до 3 лет	365	603,4	100%	220241	323,58	100%	71	53	0%	80%	0,0	53,4		53,4
		11-18 лет	200	2429	60%	291516	410,22	40%	48	36	50%	150%	26,9	62,8	12,6	75,3
Кроме того, ВУЗы						7 896 277			1536,2	1			241,3	1393,5	125,4	1518,9
Итого				34 951												

Доп. затраты																			
СДПН	Приемы пищи	Норма	30%	Кроме того, бюджетные средства по другим статьям для учреждений, организую-щих питание самостоя-тельно, млрд. руб.	ВСЕГО оборот по услуге, млрд руб.	доля бюджетных расходов, %	Примечание	Бюджетные расходы итого, млрд руб.	Коэффициент выполнения норм	Итого с учетом коэффициента выполнения норм, млрд. руб.									
											День - 12 часов	< 3	8,7	47,1	50%	27,9	90%	25,1	
											Завтрак	3-6	71,6	386,0	50%	228,8	90%	205,9	
												7-10	10,4	106,0	100%	90,0	85%	76,5	
												11-18	22,2	226,3	30%	73,2	80%	58,6	
											Обед	7-10	8,3	84,8	80%	59,3	85%	50,4	
												11-18	27,6	281,6	30%	91,1	80%	72,9	
												7-10	1,4	13,9	30%	4,5	95%	4,3	
											ДОЛы	День	11-18	2,9	29,8	30%	9,6	95%	9,1
												2-х разовое	УНПО (УСПО)	0,8	8,0	20%	2,0	80%	1,6
4-х разовое	Дieta I	0,0	0,3	20%	0,1	80%	0,1												
ЛПУ	День	Дieta I	33,6	219,8	100%	219,8	80%	175,9											
	УСОПий	День	6,1	30,1	70%	22,9	90%	20,6											
		Общая потребность по ОСДПН		193	1 434		829,2		700,9										

* Расчет перспективного оборота социального питания произведен на основании статистических данных о количестве питающихся с учетом посещаемости, норм, определенных руководящими документами для основных групп населения и видов питания и ценам на продовольствие по данным статистики за сентябрь 2023 года.

Для определения перспективного оборота социального питания увеличена численность питающихся в дошкольных образовательных и детских оздоровительных учреждениях и процент охвата питанием в общеобразовательных учреждениях.

Фактическая стоимость по ценам опта взята на 25% ниже стоимости продуктов по ценам статистики.

С учетом процента охвата аутсорсингом (по данным АСИ), средней наценки при аутсорсинге определен объем затрат на оплату наценки и вычислен оборот на горячее питание.

Также в таблице приведен оборот буфетов в образовательных учреждениях и учреждениях среднего профессионального образования, произведены расчеты дополнительных затрат и определен оборот с учетом коэффициента выполнения норм.

Таблица 6*

Данные по товарообороту социального питания

№ п/п	Показатели	Текущая, млрд руб.	Перспективная, млрд руб.
1	Фактическая стоимость продуктов, в том числе:	763	949
1.1	в образовательных учреждениях всего, в том числе	566	749
	дошкольные	307	315
	общеобразовательные	239	393
	НПО и СПО	3	5
	высшего образования	18	36
1.2	в детских оздоровительных учреждениях	21	25
1.3	в лечебно-профилактических учреждениях	153	153
1.4	в учреждениях социальной защиты	22	22
2	Объем затрат на оплату наценки по услуги, всего, в том числе:	173	241
2.1	в образовательных учреждениях всего, в том числе	131	198
	дошкольные	37	38
	общеобразовательные	80	132
	НПО и СПО	1	2
	высшего образования	13	27
2.2	в детских оздоровительных учреждениях	7	8
2.3	в лечебно-профилактических учреждениях	33	33
2.4	в учреждениях социальной защиты	2	2
3	Итого оборот на горячее питание (продукты+ наценка), всего, в том числе:	936	1 190
3.1	в образовательных учреждениях всего, в том числе	697	947
	дошкольные	343	353
	общеобразовательные	319	525
	НПО и СПО	4	6
	высшего образования	31	63
3.2	в детских оздоровительных учреждениях	28	33
3.3	в лечебно-профилактических учреждениях	186	186
3.4	в учреждениях социальной защиты	24	24

* Расчет товарооборота социального питания произведен на основании статистических данных о количестве питающихся с учетом посещаемости, норм, определенных руководящими документами для основных групп населения и видов питания, ценам на продовольствие по данным статистики за сентябрь 2023 года. При этом фактическая стоимость продуктов взята на 25% ниже стоимости продуктов по ценам статистики.

Таблица 7*

Общая текущая потребность основных групп продуктов для социального питания

№ п/п	Показатели	Всего		Мясо и мясопро- дукты	Молоко и молокопро- дукты	Фруктов и ягод (вкл. виноград)		Картофель		Рыба и рыбопро- дукты	Хлебные продукты	Раст. масло	Сахар			
		тыс. т	общая стоимость продуктов по ценам ста- тистики млрд. руб.	тыс. т	тыс. т	тыс. т	стоимость млрд руб.	тыс. т	стоимость млрд руб.	тыс. т	тыс. т	тыс. т	стоимость млрд руб.			
1	Потребность в продуктах без пересчета (без потреб- ления в се- мьях), всего, в том числе:	582 1	1 017	383 262	4 168	482	91	758	23 23	23 5	117	708 56	42 5	109 8		
1.2	в образова- тельных учреждениях всего, в том числе	428 9,8	758,3	267 183, 0	3071 225, 2	366, 1	69, 4	528, 4	16, 1	18 1,6	90, 4	496, 4	39, 6	29 3, 7	72, 7	5 7 5

1.2.1	дошкольные	226 3,0	408,7	132 ,1	90,3	1692 ,5	124, 1	174, 0	33, 0	291, 5	8,9	84, 5	42, 1	236, 3	18, 8	14 ,9	1, 9	40, 6	3 ,1
1.2.2	образовательные	182 9,7	318,2	116 ,7	79,8	1207 ,6	88,5	181, 4	34, 4	206, 9	6,3	89, 8	44, 7	220, 1	17, 5	13 ,0	1, 7	25, 5	1 ,9
1.2.3	для детей, нуждающихся в реабилитации	28, 1	3,7	2,1	1,4	17,9	1,3	3,7	0,7	4,3	0,1	1,2	0,6	2,4	0,2	0, 1	0, 0	0,6 ,0	0 ,0
1.2.4	НПО и СПО	45, 0	3,9	5,1	3,5	44,1	3,2	2,0	0,4	7,4	0,2	2,0	1,0	9,9	0,8	0, 3	0, 0	1,4 ,1	0 ,1
1.2.5	высшего образования	124 ,0	23,9	11, 8	8,1	109, 9	8,1	5,0	0,9	18,4	0,6	4,1	2,0	27,8	2,2	0, 9	0, 1	4,7 ,4	0 ,4
1.2.2	в детских оздоровительных учреждениях	375 ,5	28,4	27, 0	18,5	256, 3	18,8	32,0	6,1	51,1	1,6	19, 6	9,7	45,8	3,7	2, 4	0, 3	9,2 ,7	0 ,7
1.2.3	в лечебно-профилактических учреждениях	953 ,3	204,3	72, 2	49,4	703, 7	51,6	67,1	12, 7	147, 4	4,5	25, 8	12, 8	136, 5	10, 9	8, 6	1, 1	20, 0	5 ,5
1.2.4	в учреждениях социальной защиты	202 ,6	29,8	16, 1	11,0	136, 1	10,0	16,5	3,1	31,0	0,9	7,8	3,9	29,1	2,3	1, 9	0, 0	6,7 ,5	0 ,5

* Общая текущая потребность основных групп продуктов для социального питания произведена на основании статистических данных о количестве питающихся с учетом посещаемости, норм, определенных руководящими документами для основных групп населения и видов питания и ценам на продовольствие по данным статистики за сентябрь 2023 года.

Таблица 8*

Общая перспективная потребность основных групп продуктов для социального питания

№ п/п	Показатели	Всего		Мясо и мясопро- дукты	Растит. масло	Сахар	Фруктов и ягод (вкл. виноград)		Картофель	Рыба и рыбопродукты	Хлебные продукты	Молоко и молоко- продукты					
		тыс. т	Общая стоимость продуктов по ценам статистики млрд. руб.	тыс. т	тыс. т	тыс. т	тыс. т	тыс. т	тыс. т	тыс. т	тыс. т	тыс. т					
1	Потреб- ность в продуктах всего, в том числе:	7	22	47	52	6	132	10	604	114	916	28	301	893	71	5 125	376
		958	4	327	38,9	5,0	95,5	7,2	487,4	92,4	685,5	20,9	247,7	123,3	680,3	54,2	4 022,9
1.2	в образо- вательных учрежде- ниях всего, в том числе	5	66	36	247	92,8	13	92,8	33,9	9,1	299,6	43,2	86,9	242,9	19,4	1 740,0	127,6
1.2.1	дошколь- ные	2	32	13	92,8	2,0	41,7	3,2	178,8	33,9	299,6	9,1	86,9	242,9	19,4	1 740,0	127,6
1.2.2	общеобра- зователь- ные	2	98	19	131	2,7	41,5	3,1	291,6	55,3	332,7	10,2	148,1	363,2	28,9	1 972,5	144,6
		5,6		1,8													

1.2.3	для детей, нуждающихся в реабилитации	28,1	3,7	2,1	1,4	0,1	0,0	0,6	0,0	3,7	0,7	4,3	0,1	1,2	0,6	2,4	0,2	17,9	1,3
1.2.4	НПО и СПО	74,2	14,5	8,4	5,7	0,6	0,1	2,2	0,2	3,3	0,6	12,2	0,4	3,3	1,7	16,3	1,3	72,8	5,3
1.2.5	высшего образования	248,0	42,1	23,6	16,1	1,7	0,2	9,3	0,7	9,9	1,9	36,7	1,1	8,2	4,1	55,6	4,4	219,7	16,1
1.2.2	в детских оздоровительных учреждениях	407,1	53,8	27,8	19,0	2,4	0,3	9,3	0,7	32,8	6,2	52,0	1,6	20,0	9,9	47,0	3,7	262,0	19,2
1.2.3	в лечебно-профилактических учреждениях	953,3	130,3	72,2	49,4	8,6	1,1	20,0	1,5	67,1	12,7	147,4	4,5	25,8	12,8	136,5	10,9	703,7	51,6
1.2.4	в учреждениях социального обслуживания	202,6	28,1	16,1	11,0	1,9	0,0	6,7	0,5	16,5	3,1	31,0	0,9	7,8	3,9	29,1	2,3	136,1	10,0

* Общая перспективная потребность основных групп продуктов для социального питания произведена на основании статистических данных о количестве питающихся с учетом посещаемости, норм, определенных руководящими документами для основных групп населения и видов питания и ценам на продовольствие по данным статистики за сентябрь 2023 года.

Для определения перспективного оборота социального питания увеличена численность питающихся в дошкольных образовательных и детских оздоровительных учреждениях и процент охвата питанием в общеобразовательных учреждениях.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

ОКВЭД 56

Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков¹

Класс **ОКВЭД 56**, входящий в Общероссийский классификатор видов экономической деятельности 2023 года ОКВЭД-2, включает в себя:

услуги по предоставлению продуктов питания и напитков, готовых к употреблению непосредственно на месте и предлагаемых в традиционных ресторанах, заведениях самообслуживания, на предприятиях питания, отпускающих продукцию на вынос, а также прочих предприятиях питания, работающих на постоянной или временной основе, с предоставлением мест для сидения или без.

Определяющим фактором является сам факт предложения продуктов питания, готовых к непосредственному употреблению на месте, а не вид учреждения, их предоставляющего.

Класс ОКВЭД 56 относится к "Разделу I – Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания" классификатора 2023 года ОКВЭД-2.

Код ОКВЭД	Вид деятельности
Подкласс 56.1	Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания
Код ОКВЭД 56.29	Деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания Эта группировка включает: – приготовление и поставку организациям, по договоренности с заказчиком, продуктов питания предприятиями общественного питания на протяжении определенного длительного периода времени, и продажу кулинарной продукции в спортивных и подобных им сооружениях по сниженным ценам Продукты питания обычно готовятся на центральном предприятии Эта группировка включает:

¹https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163320/aa7b9f946bdbfc7db2f24ea5dd7403df4623ad77/

	– деятельность организаций общественного питания, поставляющих готовую пищу (например, транспортным и строительным компаниям, туристическим группам, личному составу вооруженных сил и другим группам потребителей); – деятельность по доставке продуктов питания спортивным и прочим учреждениям (по сниженным ценам); – деятельность столовых, буфетов или кафетериев (в офисах, больницах, школах, институтах и пр.) на основе льготных цен на питание.
Код ОКВЭД 56.29.1	Деятельность организаций общественного питания, поставляющих готовую пищу (для транспортных и строительных компаний, туристическим группам, личному составу вооруженных сил, предприятиям розничной торговли и другим группам потребителей) по договору.
Код ОКВЭД 56.29.2	Деятельность столовых и буфетов при предприятиях и учреждениях.
Код ОКВЭД 56.29.3	Деятельность по доставке продуктов питания учебным, спортивным и прочим учреждениям (по льготным ценам).
Код ОКВЭД 56.29.4	Деятельность социальных столовых, буфетов или кафетериев (в офисах, больницах, школах, институтах и пр.) на основе льготных цен на питание.
Код ОКВЭД 56.10	Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания Эта группировка включает: – услуги по предоставлению питания потребителям, независимо от того, подаются ли они в специальных местах общепита или в ресторанах самообслуживания, едят их в помещении, забирают с собой или заказывают для доставки на дом; –
Код ОКВЭД 56.10.1	Деятельность ресторанов и кафе с полным ресторанным обслуживанием, кафетериев, ресторанов быстрого питания и самообслуживания
Код ОКВЭД 56.10.2	Деятельность по приготовлению и/или продаже пищи, готовой к непосредственному употреблению на месте, с транспортных средств или передвижных лавок
Код ОКВЭД 56.10.21	Деятельность предприятий общественного питания с обслуживанием на вынос
Код ОКВЭД 56.10.22	Деятельность передвижных продовольственных лавок по приготовлению и/или продаже пищи, готовой к употреблению
Код ОКВЭД 56.10.23	Деятельность вагончиков, палаток по приготовлению и продаже мороженого
Код ОКВЭД 56.10.24	Деятельность рыночных киосков и торговых палаток по приготовлению пищи

Код ОКВЭД 56.10.3	Деятельность ресторанов и баров по обеспечению питанием в железнодорожных вагонах-ресторанах и на судах Эта группировка не включает: – розничную продажу продуктов питания через торговые автоматы, см. Код ОКВЭД 47.99; – предоставление услуг пунктов питания по сниженным ценам, см. Код ОКВЭД 56.29
Подкласс 56.2	Деятельность предприятий общественного питания по обслуживанию торжественных мероприятий и прочим видам организации питания
Код ОКВЭД 56.21	Деятельность предприятий общественного питания по обслуживанию торжественных мероприятий Эта группировка включает: – услуги по приготовлению и поставке продуктов питания по договоренности с заказчиком с доставкой по указанному адресу, или по какому-либо определенному случаю Эта группировка не включает: – изготовление скоропортящихся продуктов для перепродажи, см. Код ОКВЭД 10.89; – розничную продажу скоропортящихся продуктов, см. Класс 47

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Производство основных видов продукции в Российской Федерации в натуральном выражении с 2017 г. (в соответствии с ОКПД2) (значение показателя за год)¹

Производство специализированной пищевой продукции для детей дошкольного возраста (3-7 лет) и детей школьного возраста (7-14 лет)	Ед. изм.	2017	2018	2019	2020	2021
Продукция молочная для детей дошкольного и школьного возраста	Тонн	19 437	15 893	15 019	12 912	9 257
Продукты кисломолочные, в том числе обогащенные, для детей дошкольного возраста и детей школьного возраста, кроме творога и сметаны	Тонн	11 104	8 644	7 272	6 222	4 135
Напитки на молочной основе жидкие, в том числе обогащенные, для детей дошкольного возраста и детей школьного возраста	Тонн	1 398	1 970	2 437	2 140	2 075
Творог и продукты на его основе, в том числе с фруктовыми и плодовоовощными компонентами, для детей дошкольного возраста и детей школьного возраста	Тонн	6 790	5 107	5 112	4 319	2 806
Продукция молочная для детей дошкольного и школьного возраста прочая	Тонн				34	23
Продукция молочная для детского питания прочая	Тонн	29 228	27 700	29 391	23 096	22 738
Продукция молочная для детского питания профилактического и лечебного назначения	Тонн	1 082	807	1 521	1 383	1 299

¹ <https://www.fedstat.ru/indicator/58636>

Продукция молочная для детского питания прочая, не включенная в другие группировки	Тонн	28 146	26 893	27 869	21 713	21 438
Продукция переработки фруктов и овощей для детского питания	Тыс. усл. ба- нок	4 411 667	4 278 623	4 026 878	4 136 394	4 811 873
Консервы на овощной, овощефруктовой основе для детского питания, кроме томатных	Тыс. усл. ба- нок	61 102	67 183	39 433	54 483	42 149
Консервы на овощной основе, овощефруктовой основе томогенизированные для детского питания	Тыс. усл. ба- нок	58 649	65 239	35 790	50 761	38 438
Консервы на овощной, овощефруктовой основе протертые для детского питания	Тыс. усл. ба- нок	299	1 945	3 643	3 721	3 429
Консервы на овощной, овощефруктовой основе для детского питания, кроме томатных, прочие	Тыс. усл. ба- нок	2 154				282
Консервы томатные для детского питания	Тыс. усл. ба- нок	18 530	20 442	19 746	21 965	27 308
Соки, нектары, напитки сокосодержашие овощные и овощефруктовые для детского питания	Тыс. усл. ба- нок	351 419	376 241	352 190	348 542	373 041
Соки овощные и овощефруктовые для детского питания	Тыс. усл. ба- нок	304 851	320 365	277 448	256 529	283 358
Нектары овощные и овощефруктовые для детского питания	Тыс. усл. ба- нок	33 551	41 602	63 408	80 734	80 731
Напитки сокосодержашие овощные и овощефруктовые для детского питания	Тыс. усл. ба- нок	13 017	14 273	11 334	11 280	8 952
Консервы для детского питания, на фруктовой и фруктово-овощной основе; продукция соковая из фруктов и фруктово-овощная для детского питания	Тыс. усл. ба- нок	3 980 616	3 814 757	3 615 509	3 711 404	4 369 375
Консервы на фруктовой и фруктово-овощной основе, гомогенизированные для детского питания	Тыс. усл. ба- нок	114 195	121 713	148 428	137 603	186 386
Консервы на фруктовой и фруктово-овощной основе, протертые для детского питания	Тыс. усл. ба- нок	4 976	3 645	29 167	61 172	66 398

Соки фруктовые и фруктово-овощные для детского питания	Тыс. усл. ба- нок	2 469 919	2 429 223	2 375 458	2 513 221	2 857 920
Напитки сокосодержающие фруктовые и фруктово-овощные для детского питания	Тыс. усл. ба- нок	46 487	31 482	19 920	62 624	103 412
Нектары фруктовые и фруктово-овощные для детского питания	Тыс. усл. ба- нок	1 274 282	1 137 408	976 162	879 280	1 083 414
Морсы для детского питания	Тыс. усл. ба- нок	70 757	91 286	66 351	57 503	71 844
Консервы для детского питания на фруктовой и фруктово-овощной основе; продукция соковая из фруктов и фруктово-овощная для детского питания прочие	Тыс. усл. ба- нок			23		
Вода питьевая, напитки безалкогольные для детского питания	10 ³ дкл	18 378	15 765	21 757	17 114	35 329
Вода питьевая для детского питания	10 ³ дкл				13 630	35 031
Продукция для детского питания на зерновой основе	Тонн	17 581	15 983	19 855	15 031	14 281
Продукция рыбная для детского питания для детей дошкольного возраста и детей школьного возраста	Тонн	71		10		14
Продукция мясная для детского питания для детей дошкольного возраста и детей школьного возраста, в том числе из мяса птицы	Тонн	17 970	20 880	19 164	23 546	20 725
Изделия колбасные вареные для детского питания для детей дошкольного возраста и детей школьного возраста	Тонн	82	367	540	1 163	1 000
Изделия колбасные полукопченые для детского питания для детей дошкольного возраста и детей школьного возраста	Тонн		38	62	66	22

Паштеты мясные, мясосодержащие для детского питания для детей дошкольного возраста и детей школьного возраста	Тонн		2		28	2
Полуфабрикаты мясные, мясосодержащие и из мяса птицы для детского питания для детей дошкольного возраста и детей школьного возраста	Тонн	12	128	244	27	6
Консервы мясные для детского питания	Тыс. усл. ба- нок	26 047	32 755	27 808	26 254	18 835
Консервы мясосодержащие для детского питания	Тыс. усл. ба- нок	3 989	2 756	3 223	4 439	5 171
Консервы из мяса и субпродуктов птицы, мясорастительные и растительно-мясные с использованием мяса птицы для детского питания	Тыс. усл. ба- нок	12 276	12 796	14 093	15 998	16 236
Изделия хлебобулочные для детского питания для детей дошкольного возраста и детей школьного возраста	Тонн	474	397	421	218	2 069
Кондитерские изделия для детского питания для детей дошкольного возраста и детей школьного возраста	Тонн		245	1 931	2 293	12 949
Специализированная пищевая продукция, в том числе диетическая, не включенная в другие группировки	Тонн	656	18 834	40 187	46 894	58 068
Продукция пищевая диетического и диабетического питания	Тыс. усл. ба- нок	177		10		

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

Выводы

по анализу нормативной базы по требованиям к закупкам специализированной пищевой продукции для питания детей, действующим контрактам и проведенным закупкам

I. Республика Башкортостан

1. Правительством Республики Башкортостан издано Постановление № 438 от 1 августа 2023 года «Об утверждении Единой системы требований, предъявляемых к организации социального питания в Республике Башкортостан».

В данном постановлении в главе 5 **Требования к технологическому процессу приготовления блюд и оснащенности технологическим оборудованием пищеблоков при обеспечении социальным питанием отдельных категорий граждан в организациях Республики Башкортостан** в пункте 5.2. определено, что *Производство (изготовление) пищевых продуктов для питания детей должно соответствовать требованиям, предъявляемым к производству специализированной пищевой продукции для питания детей.*

2. При частичном проведении анализа проведения закупок во II полугодии 2023 года на поставку продовольственных товаров для нужд оператора питания Муниципального автономного учреждения «Центр детского диетического питания» городского округа город Уфа Республики Башкортостан выявлено, что в Технических заданиях к конкурсной документации в требованиях к качеству поставляемых продовольственных товаров указано, что они должны быть для детского питания.

Так при проведении электронного конкурса (Справочно: Закупка № 32312979375 <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/documents.html?noticeInfoId=16009362>) на поставку полуфабрикатов из мяса птицы замороженных (Котлетное мясо цыпленка) указано требование, что Полуфабрикат натуральный из мяса птицы для детского питания бескостный мелкокусковой замороженный (котлетное мясо цыпленка) должен быть предназначен для производства продуктов для детей старше полутора лет, в том числе при организации питания в дошкольных и школьных учреждениях.

Так при проведении запроса предложений (Справочно: Закупка № 32312650801 <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/>

[notice223/documents.html?noticeInfoId=15600448](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/documents.html?noticeInfoId=15600448)) на поставку Полуфабрикатов мясных крупнокусковых бескостных для детского питания из говядины замороженный и охлажденной – (говядина от лопаточной части, говядина от тазобедренной части, говядина от спиннопочечной части, говяжья вырезка) указано требование, что **Полуфабрикаты должны быть предназначены для питания детей старше 1.5 лет и детей старше 3 лет, в организованных коллективах и соответствовать ГОСТ Р 54754-2021 «Полуфабрикаты мясные кусковые бескостные для детского питания. Технические условия» введенного в действие с 01.01.2013.**

При проведении запроса предложений (Справочно: Закупка № 32312977399

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/documents.html?noticeInfoId=16016582>) на поставку филе минтая, указаны требования, что Филе минтая мороженое без кожи и костей, высшей категории должно быть без использования фосфатов и других добавок, не разрешенных **для детского питания**. Не допускается повторное замораживание, наличие льда и снега. **ГОСТ 33282-2015 Филе рыбы мороженое для детского питания.**

При проведении запроса предложений (Справочно: Закупка № 32312977224

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/documents.html?noticeInfoId=16006461>) на поставку сока яблочного, указано требование о наличии **Свидетельства** о государственной регистрации по единой форме, утвержденной решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. N 299 "О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе", **как соковая продукция из фруктов и овощей для детского питания.**

II. Город Москва

В Приложениях № 2 «Требования к качеству пищевых продуктов, предназначенных для организации питания обучающихся государственных образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы (за исключением образовательных программ дошкольного образования)» и № 3 «Требования к качеству пищевых продуктов, предназначенных для организации питания обучающихся образовательных организаций (подразделений образовательных организаций), реализующих образовательные программы дошкольного образования» и образовательные программы среднего профессионального образования» технического задания к Гражданско-правовому контракту бюджетного учреждения № 0670-1222 на оказание услуг по организации

питания и обеспечению питьевого режима обучающихся в 2022-2024 годах (на примере ООО «Верона» и ГБОУ Школа № 1222) напротив наименования пищевого продукта обозначены нормативные правовые акты и нормативные документы или основные требования к качеству.

Так для:

Полуфабрикатов мясных крупнокусковых бескостных для детского питания из говядины (или свинины) охлажденных (замороженных) (вырезка, лопаточная, тазобедренная, спинно– поясничная, подлопаточная части, котлетное мясо) **указаны ГОСТ Р 54754-2021 «Полуфабрикаты мясные кусковые бескостные для детского питания. Технические условия» и ГОСТ 32967-2014 «Полуфабрикаты мясные для детского питания. Общие технические условия».**

Полуфабрикатов натуральных кусковых (мясокостных) из мяса кур и мяса цыплят бройлеров, охлажденных (замороженных) указаны ГОСТ 31465-2012 «Полуфабрикаты из мяса птицы для детского питания. Общие технические условия» или ГОСТ 32737-2014 «Полуфабрикаты натуральные из мяса птицы для детского питания. Технические условия» без внесенных поваренной соли, фосфатов и других добавленных ингредиентов, включая воду.

Филе рыбного мороженого с кожей или без кожи для детского (дошкольного и школьного) питания в ассортименте (треска, пикша, сайда, минтай, хек, окунь морской, судак, горбуша, кета, нерка, семга, форель) указан ГОСТ 33282-2015 «Филе рыбы мороженое для детского питания. Технические условия», без использования фосфатов и др. добавок, не разрешенных для детского питания.

Молока питьевого ультрапастеризованного (обогащенного или необогащенного) для детского (дошкольного и школьного) питания с массовой долей жира 2,5%, 3,2% или 3,5% в герметичной упаковке не более 1,0 л(кг) указан ГОСТ 32252-2013 «Молоко питьевое для питания детей дошкольного и школьного возраста. Технические условия».

Сыра мягкого для детского (дошкольного и школьного) питания указан ГОСТ 33631-2015 «Сыры для детского питания. Технические условия» Содержание растительных жиров не допускается.

Хлеба из смеси муки ржаной и муки пшеничной хлебопекарной, обогащенный витаминами и минералами, для детского (дошкольного и школьного) питания формовой в нарезке указан ГОСТ Р 58161-2018 «Изделия хлебобулочные для детского питания. Общие технические условия».

Соков фруктовых, овощных, овошефруктовых для питания детей раннего возраста в ассортименте указан ГОСТ 32920-2014 «Продукция соковая. Соки и нектары для питания детей раннего возраста. Общие технические условия».

III. Московская область

В Приложениях № 9 «Перечень пищевой продукции, используемой при оказании услуг, требования о соответствии ее характеристик государственным стандартам» технического задания к Муниципальному контракту № Ф.2023.17901 «Оказание услуг по организации горячего питания льготных категорий обучающихся и обучающихся, получающих начальное образование в общеобразовательных учреждениях для нужд Школы №5» (г. Дубна, Московская область и ООО «Верона») на 2023-2025 гг. напротив наименования пищевого продукта обозначены характеристики пищевой продукции которым они должны соответствовать.

Наименование пищевой продукции	Характеристики пищевой продукции должны соответствовать
Капуста свежая очищенная в вакуумной упаковке (белокочанная или краснокочанная)	По ТУ производителя При наличии Свидетельства о государственной регистрации продукции для детского питания
Картофель свежий очищенный в вакуумной упаковке	По ТУ производителя При наличии Свидетельства о государственной регистрации продукции для детского питания
Консервы на фруктовой основе для детского питания (для детей дошкольного или школьного возраста)	ГОСТ 32218-2013. Консервы на фруктовой основе для питания детей раннего возраста. Общие технические условия. Дата введения от 01.07.2015.
Мясо жилованное, замороженное в блоках – говядина (класс А, группа 1), для детского питания, подгруппы 1.1, 1.2, 1.3	ГОСТ 31799-2012 Мясо и субпродукты, замороженные в блоках, для производства продуктов питания детей раннего возраста. Технические условия. Дата введения 01.07.2013.
Мясо индейки (грудка, окорочок, бедро, голень, филе, кусковое мясо, кусковое мясо плеча, окорочка, бедра, голени) охлажденное, замороженное	ГОСТ Р 52820-2007. Мясо индейки для детского питания. Технические условия. Дата введения 01.01.2009. 136.
Мясо индейки (грудка, окорочок, бедро, голень, филе, кусковое мясо, кусковое мясо плеча, окорочка,	По ТУ производителя. При наличии Свидетельства о государственной регистрации продукции для детского питания

бедро, голени) охлажденное, замороженное	
Пельмени	ГОСТ 32750-2014. Полуфабрикаты в тесте замороженные для детского питания. Технические условия. Дата введения 01.01.2016.
Полуфабрикаты из мяса птицы рубленые (котлеты, биточки, тефтели, зразы) замороженные для детского (школьного) питания	ГОСТ 31465-2012. Полуфабрикаты из мяса птицы для детского питания. Общие технические условия. Дата введения 01.07.2013.
Полуфабрикаты мясные крупнокусковые бескостные для детского питания из свинины охлажденные, замороженные (или охлажденные): лопаточная, тазобедренная и спинно-поясничная части (категория А), котлетное мясо (категория В)	ГОСТ Р 54754-2021 Полуфабрикаты мясные кусковые бескостные для детского питания. Технические условия. Дата введения 01.03.2022
Полуфабрикаты мясные рубленые для детского питания	ГОСТ 34846-2022. Полуфабрикаты мясные рубленые для детского питания. Технические условия. Дата введения 01.01.2023.
Полуфабрикаты натуральные кусковые (мясокостные и бескостные) из мяса кур и мяса цыплят-бройлеров (мяса индейки) охлажденные, замороженные: мясокостные – грудка, окорочок, бедро, голень, плечо; бескостные – филе, большое филе, малое филе, кусковое мясо плеча, кусковое мясо окорочка, кусковое мясо бедра, кусковое мясо голени, гуляш, азу	ГОСТ 31465-2012. Полуфабрикаты из мяса птицы для детского питания. Общие технические условия. Дата введения 01.07.2013.
Продукт творожный для детского (дошкольного и школьного) питания с натуральными компонентами (фруктово-ягодными или овощными) или без компонентов	По ТУ производителя. При наличии Свидетельства о государственной регистрации продукции для детского питания
Рыбы лососевые соленные филе, филе-кусоч (кета, горбуша)	По ТУ производителя. При наличии Свидетельства о государственной регистрации продукции для детского питания
Салат из морской капусты для детского (дошкольного и школьного) питания	По ТУ производителя. При наличии Свидетельства о государственной регистрации продукции для детского питания

Соки фруктовые, овощные, овоше-фруктовые, фруктово-овощные для питания детей раннего возраста	По ТУ производителя. При наличии Свидетельства о государственной регистрации продукции для детского питания
Соки фруктовые, овощные, овоше-фруктовые, фруктово-овощные для питания детей раннего возраста	ГОСТ 32920-2014. Продукция соковая. Соки и нектары для питания детей раннего возраста. Общие технические условия. Дата введения 01.01.2016. ГОСТ 32920-2022. Продукция соковая. Продукция соковая из фруктов и овощей для детского питания. Общие технические условия. Дата введения 30.04.2023
Творог для детского питания (не ниже 9% жирности)	ГОСТ 32927-2014. Творог для детского питания. Технические условия. Дата введения 01.01.2016.
Филе из сельди малосоленой или слабосоленой	По ТУ производителя. При наличии Свидетельства о государственной регистрации продукции для детского питания
Филе или филе-кусоч рыбное мороженое с кожей или без кожи (треска, хек, горбуша, минтай, сайда, пикша, судак с кожей и др.) (не ниже категории А)	По ТУ производителя. При наличии Свидетельства о государственной регистрации продукции для детского питания
Филе или филе-кусоч рыбное мороженое с кожей или без кожи для детского (дошкольного и школьного) питания (треска, пикша, сайда, минтай, хек, окунь морской, судак, кефаль, горбуша, кета, нерка, семга, форель)	ГОСТ 33282-2015. Филе рыбы мороженое для детского питания. Технические условия. Дата введения 01.01.2017.
Хлеб из муки пшеничной хлебопекарной первого сорта, обогащенный витаминами и минералами для детского (дошкольного и школьного) питания подовый в нарезке	По ТУ производителя. При наличии Свидетельства о государственной регистрации продукции для детского питания
Хлеб из смеси муки ржаной и муки пшеничной хлебопекарной, обогащенный витаминами и минералами, для детского (дошкольного и школьного) питания формовой в нарезке	По ТУ производителя. При наличии Свидетельства о государственной регистрации продукции для детского питания

ПРИЛОЖЕНИЕ 6

Презентация «Эффективность создания ПЛЦ»



ПРИЛОЖЕНИЕ 7

**Затраты за РФ на экспертизу пищевой продукции
(в зависимости от степени централизации поставок)**



ПРИЛОЖЕНИЕ 8

Нормативные правовые документы и порядок расчета финансирования питания в социальных учреждениях

Учреждения Здравоохранения

Нормативные правовые документы и порядок расчета финансирования питания в лечебно-профилактических учреждениях

1. Затраты на организацию питания пациентов относятся к прямым расходам при оказании медицинских услуг и входят в тариф на оплату медицинской помощи по базовой программе медицинского страхования (ч. 7 ст. 35 Федеральный закон от 29.11.2010 N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации", п. 2.2.3 Инструкции по расчету стоимости медицинских услуг).

2. При расчете затрат на один "койко-день" в них включаются расходы на питание пациентов на основе суточных продуктовых наборов по профилям коек по нормам, в соответствии с Приказами Минздрава. (п. 4.4.1 Инструкции по расчету стоимости медицинских услуг содержит недействующие нормы суточных продуктов, которые в настоящее время установлены Приказом Минздрава России от 21.06.2013 № 395н "Об утверждении норм лечебного питания").

3. Общая потребность в финансировании расходов в части питания пациентов складывается из общего количества запланированных "койко-дней" на определенный период и стоимости одного "койко-дня" в части затрат на питание пациента.

Учреждения социальной защиты

Нормативные правовые документы и порядок расчета финансирования питания в учреждениях социального обслуживания

1. Определение объема финансирования расходов на предоставление социальных услуг рассчитывается исходя из затрат на предоставление социальных услуг на одного получателя услуги и запланированного количества получателей услуг в определенный период.

2. Для расчета затрат на предоставление социальных услуг используется подушевой норматив финансирования социальных услуг, учитывающий материальные затраты на приобретение продуктов питания (Постановление Правительства РФ от 01.12.2014 № 1285 "О расчете подушевых нормативов финансирования социальных услуг").

3. Нормы питания при предоставлении социальных услуг в стационарной форме утверждены Приказом Минтруда России от 13.09.2022

№ 520н "Об утверждении рекомендуемых норм питания при предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания".

4. Потребность учреждения в финансировании расходов в части питания получателей социальных услуг рассчитывается исходя из плановой численности получателей услуг и стоимости затрат на питание одного человека исходя из норм питания.

Таким образом, нормативно определяется только стоимость затрат на приобретение продуктов питания.

Учреждения образования.

I. Общеобразовательные организации (школы)

Нормативные правовые документы и порядок расчета финансирования питания в школах.

1. Объем федеральной субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, рассчитывается на основе приложения N 29 к государственной программе «Развитие образования» (постановление Правительства от 26 декабря 2017 года №1642) исходя из числа детодней для обучающихся 1-4 классов в i-м субъекте на год и средней стоимости обеспечения не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием (ст.37 Закона об образовании 273-ФЗ) на 1 обучающегося.

Средняя стоимость обеспечения не менее одного раза в день 1 обучающегося рассчитывается исходя из 25% средней по РФ стоимости среднесуточных наборов пищевых продуктов (установлены Роспотребнадзором в СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» в соответствии со ст.25.3 29-ФЗ) по потребительским ценам (Росстата) на товары за год, предшествующий текущему финансовому году.

2. Для остальных льготных категорий обучаемых 5-11 классов (из малообеспеченных, многодетных семей, детей с ОВЗ и т.п.) размер и порядок финансирования (в зависимости от подчиненности) определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления (п.4 ст.37 273-ФЗ) исходя из плановой численности получателей услуг и норм обеспечения пищевыми продуктами СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

3. Таким образом, объем финансирования организации питания в общеобразовательных учреждениях, как правило, определяется исходя из норм обеспечения пищевыми продуктами СанПиН 2.3/2.4.3590-20 без учета остальных затрат на оказание услуги по организации питания.

II. Образовательные организации НПО и СПО.

Размер и порядок финансирования определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации (п.4 ст.37 273-ФЗ) исходя из плановой численности получателей услуг и норм обеспечения пищевыми продуктами СанПиН 2.3/2.4.3590-20 для данной категории.

III. Дошкольные образовательные организации (детские сады).

В соответствии со статьей 65 Закона об образовании 273-ФЗ в детских садах с родителей взимается плата за присмотр и уход за детьми, в состав которого включается и питание. Ее максимальный размер устанавливается нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации для каждого муниципального образования. При определении размера платы за присмотр и уход за детьми учитываются затраты на приобретение продуктов исходя из норм обеспечения СанПиН 2.3/2.4.3590-20 для данной категории детей.

Дополнительная информация:

Требования к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере общественного питания

Приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 25 июня 2015 года N 1684 утверждены Общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере общественного питания, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением.

Требования утверждены в соответствии с абзацем вторым пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В базовый норматив затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги в сфере общественного питания, должны включаться:

затраты на оплату труда;

затраты на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества;

иные затраты, непосредственно связанные с оказанием услуги.

На практике положения данного приказа, как правило, не применяются в большинстве учреждений социальной сферы при обосновании объема финансового обеспечения оказания услуг по организации питания.

Это приводит к тому, что в большинстве учреждений не выполняются натуральные нормы обеспечения питанием, «тарелка» имеет разное наполнение.

ПРИЛОЖЕНИЕ 9

**Оценка годового оборота социального питания
и объема услуг за наличный расчет**



ПРИЛОЖЕНИЕ 10

Основные выводы и предложения по поступившей информации от субъектов РФ и членов рабочей группы по направлению «Организация питания школьников» комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Образование» о текущем состоянии материально-технической базы пищеблоков и организации питания в общеобразовательных организациях по результатам мероприятий в 2020-2023 годах и задачах по совершенствованию организации школьного питания

Информацию и предложения представили: в 2023 году – 77 субъектов РФ, в 2021 году – 80 субъектов РФ.		
2021	2023	
1. Оценка текущего состояния инфраструктуры школьного питания		
С учетом данных от 68 субъектов Российской Федерации на дооснащение и ремонт пищеблоков (для обеспечения горячим питанием всех обучающихся 1-11 классов) требуется около 48 млрд руб.	В 2023 году общая потребность на дооснащение и ремонт пищеблоков в сравнении с 2021 годом увеличилась на 20% и составила ориентировочно 58 млрд руб. При этом в 26 субъектах РФ за 2 года произошло снижение потребности, а в 27 субъектах она возросла. Основной причиной роста потребности стал значительный рост цен на технологическое оборудование, ремонт. Из общей потребности в финансировании материально-технической базы пищеблоков потребность в дооснащении оборудованием в соответствии с обязательным минимальным перечнем СанПиН 1.2.3685-21 составляет порядка 29 млрд руб., а без учета субъектов-доноров – порядка 22 млрд руб.	
Вывод: Представленные данные о состоянии производственной и логистической инфраструктуры школьного питания свидетельствуют, что за прошедшие 2 года изменений в наличии комбинатов питания и производственно-логистических центров в субъектах РФ не произошло. В большинстве субъектов такая инфраструктура либо недостаточна, либо отсутствует. При этом планы ее развития не разработаны. Необходимо проведение дополнительного исследования о состоянии производственной и логистической инфраструктуры школьного питания на основе разработки единой методики оценки и определения потребности в ее создании.		
2. Основные выводы и предложения по развитию материально-технической базы столовых общеобразовательных организаций и производству инфраструктуры школьного питания		

Необходима разработка и внедрение единой методики оценки (в том числе с применением специального программного обеспечения) для получения объективной информации о состоянии инфраструктуры школьного питания.	Утверждение на федеральном уровне единой методики паспортизации, оценки состояния и разработки планов переоснащения. Проект такой методики, подготовленный рабочей группой по направлению «Организация питания школьников» комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Образование», был представлен Минпросвещения России в Правительство РФ в 2022 году.
Проведение объективной оценки состояния материально-технической базы столовых общеобразовательных организаций и производственно-логистической инфраструктуры школьного питания с учетом их соответствия современным технологиям производства и транспортировки пищевых продуктов.	Необходимо проведение в 2024 году паспортизации всех пищеблоков общеобразовательных организаций по единой методике и анализа потребностей в финансовом обеспечении их переоснащения.
Проработка вопроса о возможности использования по итогам финансового года средств экономики федеральной субсидии, предоставляемой субъектам Российской Федерации на софинансирование организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования, на совершенствование материально-технической базы пищеблоков;	Выделение субсидий из федерального бюджета для дотационных субъектов на переоснащение их технологическим оборудованием. При общей потребности, составляющей порядка 29 млрд руб., из федерального бюджета (с учетом коэффициента бюджетной обеспеченности регионов) может потребоваться выделение около 20 млрд руб. в течение 4-5 лет. Источником финансирования может быть перераспределение на федеральном уровне средств от экономики федеральной субсидии, выделяемой на бесплатное горячее питание для начальной школы.

Необходимо внедрение современных экономических инструментов, обеспечивающих участие предпринимателей в развитии инфраструктуры, в части развития долгосрочных контрактов на оказание услуг, государственно-частного партнерства, концессионных соглашений, офсетных контрактов.	Наиболее значительные изменения произошли по вопросу возможности применения офсетных контрактов. Благодаря усилиям Межведомственной рабочей группы по подготовке предложений, обеспечивающей возможность модернизации инфраструктуры, необходимым для оказания услуг социального питания в школах с учетом особенностей конкретных субъектов Российской Федерации, созданной при Минэкономике Российской Федерации по поручению Президента России, законодательно закреплена возможность заключения таких контрактов не только при поставках товаров, но и при оказании услуг. Во Владимирской, Волгоградской и Ярославской областях в настоящее время проводится работа по подготовке и заключению таких контрактов в сфере школьного питания (как пилотные проекты по линии Минэкономразвития России).
	Необходимо выработать адресные меры поддержки предприятий общественного питания, оказывающих услуги в учреждениях социальной сферы, и для поставщиков продукции питания для учреждений социальной сферы. С этой целью необходимо расширение перечня ОКВЭД путем выделения отдельного вида экономической деятельности для указанных предприятий.
	Необходимо выработать адресные меры поддержки предприятий – производителей продукции для учреждений социальной сферы, а также рекомендовать субъектам РФ применять опыт Костромской области по их государственной поддержке в виде компенсации части затрат на поставку продуктов питания в учреждения социальной сферы и обязательных авансовых платежей при заключении государственных контрактов на поставку сезонной продукции
3. Совершенствование законодательства в сфере размещения заказов с учетом специфики питания в детских организованных коллективах	В рамках решения данного вопроса принято Постановление Правительства РФ от 29 марта 2023 года № 498 «Об утверждении типовых условий контрактов на оказание услуг питания детей, обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования». По мнению ряда субъектов РФ, принятые Постановлением типовые условия содержат ограниченные условия, и не содержат значимой специфики питания в детских организованных коллективах.

	По сравнению с 2021 годом, количество региональных типовых контрактов на оказание услуг по организации питания детей увеличилось на 45%. При этом большинство субъектов РФ считают необходимым разработку типового контракта оказания услуг на федеральном уровне. Предлагается также провести с привлечением экспертных организаций анализ содержания технических заданий на оказание услуг, включаемых в контракты в субъектах РФ, и подготовить рекомендации по основному содержанию технических заданий и вариантов их реализации.
Необходимо установить единую методику определения начальной максимальной цены при осуществлении закупок услуг по организации питания в организованных детских коллективах, учитывающую все необходимые затраты на обеспечение организации безопасного и качественного питания.	Большинство субъектов подтверждают необходимость единой методики определения стоимости организации питания и начальной максимальной цены контрактов при осуществлении закупок услуг по организации питания. Предлагается также включить в методику особенности обоснования начальной (максимальной) цены долгосрочных контрактов с учетом прогнозируемого изменения нормативов стоимости питания, а также порядок учета дополнительных затрат исполнителя услуг на обновление оборудования, ремонт помещений и т.п.
	Определить обязательность установления нормативов (тарифов) обеспечения бесплатным (или по льготным ценам) питанием обучающихся, применяемых при определении объемов бюджетных ассигнований, которые должны обеспечивать выполнение установленных норм питания обучающихся, а также всех затрат на организацию питания. Указанные нормативы (тарифы) должны разрабатываться с учетом общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере общественного питания, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением, определенных приказом Минпромторга России.

Преимущество использование электронного конкурса как основного способа при государственных и муниципальных закупках услуг по обеспечению питания школьников при начальной (максимальной) цене контракта, утвержденной Правительством Российской Федерации; введение законодательного запрета на применение аукциона как способа определения поставщика в закупках услуг общественного питания для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления путем внесения изменений в часть 8 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (но аналогии с закупками услуг по организации отдыха детей и их оздоровления). Ужесточение (увеличение) штрафных санкций за нарушение условий контрактов, в том числе не своевременную замену некачественных продуктов питания к поставщикам.	
4. Предложения по способам обеспечения гарантированной безопасности организации питания в организованных детских коллективах	
Необходимо разработать и внедрить программы производственного контроля по принципам ХАССП для организованных детских коллективов с учетом применяемых моделей организации питания.	За 2 года увеличилось количество субъектов, где разработаны типовые программы производственного контроля на региональном уровне. Ряд субъектов predлагает разработку типовых программ производственного контроля для разных типов школ и соответствующих рекомендаций на федеральном уровне, включая методы санитарно-пищевое экспресс-контроля, а также нормативную регламентацию права заказчика проводить проверку (аудит) предприятий-производителей пищевых продуктов, поставляемых в детские организованные коллективы.
Определить порядок организации лабораторного контроля при проведении экспертиз продовольствия и сырья для питания детей.	Средняя оценка потребности в финансировании для проведения экспертиз продовольствия из расчета на 1 питающегося в день составила 2,3 руб./в день. Предлагаются нормативно закрепить обязательность установления учредителями нормативов (тарифов) финансирования для проведения экспертиз продовольствия при обеспечении питанием обучающихся в зависимости от вариантов организации таких исследований, фактически применяемых в субъектах РФ.
Расширить перечень оснований для проведения органами Роспотребнадзора внезапных проверок производителей пищевых продуктов.	Необходима нормативная регламентация прав заказчика и органов надзора проводить аудит предприятий-производителей и поставщиков пищевых продуктов.

Расширение практики обеспечения гарантированной безопасности поступающего продовольствия за счет поставок через централизованный склад и проведение экспертиз продовольствия и сырья перед доставкой продуктов в социальные учреждения.	Такой опыт успешно реализуется в Вологодской и Самарской областях. Предлагается совместно с органами управления данными субъектов обобщить этот опыт и провести онлайн-семинары для субъектов РФ.
Необходимо максимально использовать возможности региональных учреждений пищевой промышленности, полуфабрикатов и готовых блюд заданного качества для школьного и дошкольного питания.	Такой опыт успешно реализуется в Вологодской и Самарской областях. Предлагается совместно с органами управления данными субъектов обобщить этот опыт и провести онлайн-семинары для субъектов РФ.
Обеспечить на основе региональных программ поэтапное расширение ассортимента поставок специализированной продукции для школьного питания в промышленных объемах, безопасность и качество которой подтверждается свидетельством о государственной регистрации, выдаваемым Роспотребнадзором.	Обеспечить на основе региональных программ поэтапное расширение ассортимента поставок специализированной продукции для школьного питания в промышленных объемах, безопасность и качество которой подтверждается свидетельством о государственной регистрации, выдаваемым Роспотребнадзором.
Предлагается поручить Роспотребнадзору разработать обязательные требования к качеству пищевой продукции, поставляемой в школы и детские сады.	Предлагается поручить Роспотребнадзору разработать обязательные требования к качеству пищевой продукции, поставляемой в школы и детские сады.
Предлагается поручить Роспотребнадзору совместно с Минздравом России определить цели и конкретные показатели в части организации диетического питания детей по основным видам заболеваний.	Предлагается поручить Роспотребнадзору совместно с Минздравом России определить цели и конкретные показатели в части организации диетического питания детей по основным видам заболеваний.
Предлагается поручить Минпросвещения России совместно с Роспотребнадзором сформировать единые подходы к проведению мониторинга школьного питания.	Предлагается поручить Минпросвещения России совместно с Роспотребнадзором сформировать единые подходы к проведению мониторинга школьного питания.
Необходимо рассматривать вопрос о создании крупных распределительных центров для снабжения сырьем и готовыми пищевыми продуктами объектов школьного питания, на которых осуществлялся бы централизованный контроль качества сырья, в т. ч. лабораторный.	Необходимо рассматривать вопрос о создании крупных распределительных центров для снабжения сырьем и готовыми пищевыми продуктами объектов школьного питания, на которых осуществлялся бы централизованный контроль качества сырья, в т. ч. лабораторный.
5. Нормативное закрепление прав потребителей и их законных представителей в планировании и контроле школьного питания	5. Нормативное закрепление прав потребителей и их законных представителей в планировании и контроле школьного питания
Подготовить предложения по формированию нормативной правовой базы, обеспечивающей реализацию прав потребителей школьного питания (обучаемых и их законных представителей), разработать и внедрить правила оказания услуг по питанию в образовательных организациях, в том числе определить порядок доступа законных представителей детей в школьные столовые, их участия и роли в обеспечении экономической доступности питания, надлежащего финансирования и другим вопросам. Нормативное закрепление прав родителей как полномочных представителей детей исходя из законодательства о защите прав потребителей предлагают 83% субъектов Российской Федерации.	Основное предложение субъектов РФ, а также участников проведенных Всероссийских родительских форумов по школьному питанию: отразить в Правилах оказания услуг общественного питания специфику реализации прав потребителей и их полномочных представителей при оказании таких услуг в общеобразовательных организациях. Использовать при разработке Правил оказания услуг и размещении заказов на организацию питания в образовательных организациях примерную форму договора об оказании услуг по организации планового питания и реализации буфетной продукции, разработанную уполномоченным исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга в сфере социального питания.

Предлагается отразить в СанПиН определение «горячее блюдо» и критерии контроля температуры блюд при приеме пищи, а не при их раздаче.		
6. Развитие нормативной базы, регулирующей полномочия органов исполнительной власти в сфере питания в детских коллективах		
Определить права субъектов Российской Федерации по использованию моделей централизованного оказания услуг питания школьников путем заключения государственного контракта (офсетного контракта) либо концессионного соглашения с уполномоченными операторами территорий.	Конкретизировать право субъектов Российской Федерации по использованию модели централизованного оказания услуг питания школьников путем заключения государственного контракта с соответствующим оператором (операторами) на определенной территории (статья 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).	
Разработка нормативной правовой базы, регулирующей вопросы организации питания обучающихся в форме обеспечения их продовольственными наборами (в малокомплектных школах, в период проведения карантинных мероприятий).	Реализовано для новых субъектов РФ. Предлагается нормативно закрепить такую возможность при организации питания в малокомплектных школах и в период проведения карантинных мероприятий.	
Позитное расширение мер государственной поддержки на организацию питания обучающихся 5-8 классов, 9-11 классов;	Текущее состояние материально-технической базы не позволяет организовать бесплатное горячее питание в значительном количестве школ. Предлагается рассмотреть возможность выделения федеральной субсидии для дотационных субъектов для организации бесплатного горячего питания детей из малообеспеченных и многодетных семей.	
Проведение ежегодных исследований (по линии Минздрава России и в рамках проекта «Демография») о влиянии организации горячего здорового питания в школах на состояние здоровья школьников. Установить обязательность и порядок доведения информации о результатах таких исследований до заинтересованных сторон, обеспечивающих деятельность при организации питания обучающихся.		

Принятие рамочного федерального закона о социальном питании, определяющего само понятие «Социальное питание», позволяющего законодателям и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом местных особенностей самостоятельно регулировать вопросы организации социального питания в учреждениях образования, здравоохранения, социальной защиты, подведомственных субъекту Российской Федерации и/или органам местного самоуправления. Принятие такого закона на федеральном уровне создаст единство правового регулирования отрасли социального питания, в том числе в связи с необходимостью определения на федеральном уровне органа управления социальным питанием, обеспечит возможность вернуться к механизму регионального контроля в сфере социального питания.
В часть 1 статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» необходимо внести изменения, возложив организацию питания обучающихся не только на организации, осуществляющие образовательную деятельность, но и/или на их кредитителей, что позволит субъектам Российской Федерации создавать государственные бюджетные учреждения, осуществляющие организацию социального питания в рамках государственного задания.
Внести дополнения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ о том, что вопросы создания и поддержания материально-технической базы являются полномочиями субъектов РФ (с выделением в необходимых случаях субсидий из федерального бюджета), а финансирование всех текущих затрат на организацию питания являются полномочиями кредитителей. При этом, размеры финансирования должны определяться на основе официально установленных нормативов. Определить содержание понятий «организация питания» и обеспечение питания».
Разработка и внедрение Минпросвещения России по согласованию с Роспотребнадзором порядка проведения контроля полноты расхождения в меню бесплатного горячего питания выделяемой федеральной субсидии на закупку продуктов питания для выполнения установленных натуральных норм. Изменение порядка проведения федерального мониторинга школьного питания для получения объективных данных о соответствии установленным законодательством требованиям.
Необходимо расширить полномочия Роспотребнадзора в части проведения проверок производителей и поставщиков пищевой продукции для обеспечения питанием детей в организованных детских коллективах в целях реализации требований положений Федерального закона от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» о соответствии производства пищевых продуктов для питания детей требованиям, предъявляемым к производству специализированной пищевой продукции для питания детей (часть 2 статьи 25.1.) и исключению использования в питании фальсифицированных пищевых продуктов (статья 2.1.).
Предложения по дополнениям в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ (ред. от 24 июня 2023) «Об образовании в Российской Федерации»: 1) Статья 8. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относятся: После слов: включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, дополнить словами:

соблюдение гигиенических нормативов и санитарно-эпидемиологических требований к организации питания, оборудование помещений для организации питания, реализацию требований профессиональных стандартов, проведение экспертиз закупаемой пищевой продукции для обеспечения детей

2) Статья 9. Полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов в сфере образования

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся:

3) создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях

дополнить словами:

в том числе по финансовому обеспечению организации питания, включая затраты на оплату труда персонала, поддержание материально-технической базы, приобретение имущества, инвентаря и посуды, оплату мероприятий производственного контроля

3) Статья 37. Организация питания обучающихся

1. Организация питания обучающихся возлагается на организацию, осуществляющие образовательную деятельность.

Дополнить п.1.1 Финансовое обеспечение организации питания, включая затраты на оплату труда персонала, создание и поддержание материально-технической базы, имущества, инвентаря и посуды, выполнение гигиенических нормативов и санитарно-эпидемиологических требований, мероприятий производственного контроля, реализацию требований профессиональных стандартов, экспертизы закупаемой пищевой продукции, а также проведение мероприятий по исключению использования фальсифицированных пищевых продуктов осуществляется учредителями образовательных организаций на основе нормативов, устанавливаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, с учетом положений статей 8 и 9 настоящего федерального Закона.

Дополнить п.1.2 Предельные цены (тарифы) на оплату услуг по организации питания в образовательных учреждениях в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, устанавливаются учредителями образовательных организаций. Порядок установления указанных цен (тарифов) определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Пункт 4 изложить в следующей редакции:

4. Обеспечение бесплатным (или по льготным ценам) питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов – органами местного самоуправления. <i>Нормативы (тарифы) обеспечения бесплатным (или по льготным ценам) питанием обучающихся, применяемые при определении объемов бюджетных ассигнований, должны обеспечивать выполнение установленных норм питания обучающихся, а также затраты на организацию питания, предусмотренные частью 1.1 настоящей статьи. Указанные нормативы (тарифы) разрабатываются с учетом общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере общественного питания, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением, определенных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативного правового регулирования в данной сфере деятельности.</i> Пункт 5 изложить в редакции: 5. Бюджетам субъектов Российской Федерации могут предоставляться субсидии из федерального бюджета на софинансирование организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в размере, на условиях, <i>порядке предоставления и целевого использования</i>, которые определяются Правительством Российской Федерации.	
7. Совершенствование управления в сфере организации питания детей	
Создание постоянно действующего инструмента для оперативного управления вопросами школьного питания с учетом поступающих предложений от органов власти и организаций.	Создание органа управления социальным питанием на федеральном уровне.
8. Предложения по развитию кадрового обеспечения системы школьного питания	
Организовать в субъектах РФ повышение квалификации работников пищеблоков и ответственных за питание общеобразовательных организаций на базе региональных учреждений среднего и высшего профессионального образования.	С 2021 года значительно выросло количество мероприятий по повышению квалификации работников пищеблоков и ответственных за питание на базе региональных учреждений среднего профессионального образования. Предлагается разработать профессиональный стандарт для поваров и технологов в сфере социального питания, а также «Специалист по организации школьного и дошкольного питания».

Организовать на федеральном уровне дистанционное обучение работников и специалистов системы школьного питания по вопросам управления организацией питания в общеобразовательных учреждениях (организовано на базе Российского института социального питания).	Предлагается увеличить охват на федеральном уровне курсами повышения квалификации управленческого персонала (школ, муниципального и регионального уровня, компаний-организаторов питания, специалистов-диетологов) за счет выделения субсидиям РФ целевых субсидий из федерального бюджета.
Важным является вопрос по подготовке кадров, в том числе в рамках дукции и услуг по организации школьного питания.	
9. Мероприятия, проводимые в целях увеличения Привлечение экспертов для разработки меню школьных столовых.	подсоединения блюд, предлагаемых в школьных меню Более чем в 30 субъектах разработаны типовые основные меню и типовые диетические меню. Порядок применения и корректировки таких меню (в том числе с учетом мнения родителей и обучающихся) устанавливается региональными нормативными актами. Предлагается отразить в действующем СанПиН возможность разработки и порядок применения типовых меню исходя из полномочий субъектов РФ и учредителей образовательных организаций, выделяющих субсидии на организацию питания.
Подготовить предложения по формированию нормативной правовой базы, обеспечивающей участие и роль потребителей школьного питания (обучаемых и их законных представителей) в контроле и планировании школьного питания. Определение нормативного порядка обязательного учета мнений потребителей при разработке и регулярной корректировке применяемых меню (считают необходимым 72% субъектов РФ).	Предлагается разработка методики определения индекса «несъедемости» и порядка учета оценки предлагаемых блюд потребителями при разработке и корректировке применяемых меню.

Внедрение системы предварительного заказа и выбора блюд с учетом сохранения принципов здорового питания.	В целях обеспечения качества школьного питания предлагается: обеспечить выполнение установленных натуральных норм на основе разработки методики контроля их выполнения; анализ основных причин высоких показателей индекса несъедаемости в субъектах РФ свидетельствует о необходимости корректировки отдельных положений по организации питания в общеобразовательных организациях в части: права школ совместно с родителями определять время и вид приема пищи; исключить требования о применении блюда только из сборников рецептов; сформулировать принципы и методику разработки меню на выбор с учетом сохранения сбалансированности питания и выполнения натуральных норм.
	Проблемным вопросом остается организация питания детей с особенностями пищевого поведения. В большинстве регионов страны школьники начальных классов, страдающие сахарным диабетом, целиакией, пищевыми аллергиями и др. заболеваниями, требующими специализированного питания, не получают положенного по закону бесплатного горячего питания. Необходимо рассматривать вопрос о разработке специализированных индивидуальных рационов с включением продуктов лечебно-профилактической направленности.

ПРИЛОЖЕНИЕ 11

Выдержка из доклада Счетной Палаты РФ по результатам аудита в 2022 году эффективности реализации мер по организации бесплатного горячего питания обучающихся по программам начального общего образования

По результатам аудита в 2022 году эффективности реализации мер по организации бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования установлено, что реализация мероприятий по обеспечению бесплатным горячим питанием младших школьников позволила достичь установленного в соглашениях о предоставлении субсидий результата, то есть обеспечить бесплатным горячим питанием обучающихся в полном объеме. Вместе с тем не для всех обучающихся, нуждающихся в диетическом питании, оно организовано. В результате, по данным Роспотребнадзора, в 2021/2022 учебном году горячим питанием охвачены 99,8 % школьников начальных классов.

Установленные ограничения в отношении условий, необходимых для организации бесплатного здорового горячего питания обучающихся, в том числе в части организации диетического питания обучающихся и материально-технического оснащения пищеблоков, формируют риски по обеспечению не позднее 1 сентября 2023 года младших школьников во всех субъектах Российской Федерации бесплатным качественным горячим питанием.

Результаты КМ свидетельствуют о наличии ограничений, в том числе в отношении нормативной правовой базы, преодоление которых будет способствовать повышению эффективности мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся.

Расчет объема субсидии, предоставляемой регионам, не учитывает ряд особенностей организации питания, в том числе не учитываются примерные наборы продуктов для завтрака и обеда в школах с двумя (тремя) сменами обучения.

Данные федерального статистического наблюдения характеризуются ограничениями, которые не способствуют прозрачности расчета объема субсидии. Так, расчет объема субсидии осуществляется с учетом пяти- и шестидневной учебных недель. При этом формы федерального статистического наблюдения указанные данные не предусматривают. При этом в региональных бюджетах отмечается дефицит средств,

необходимых на улучшение материально-технической базы школьных столовых (пищеблоков). Средства на создание в образовательных учреждениях инфраструктуры, необходимой 16 Приложение № 6. Отчет о работе направления аудита экономического развития, образования, науки и инноваций Счетной палаты Российской Федерации в 2022 году для организации бесплатного здорового горячего питания, в том числе на оснащение их соответствующим оборудованием, в федеральном бюджете предусмотрены только в рамках Программы модернизации школьных систем образования. По результатам финансового аудита установлены недостатки и нарушения, в том числе в части ненадлежащего контроля со стороны Минпросвещения России за соблюдением субъектами Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашениями, которые могут снижать эффективность мер по организации бесплатного горячего питания обучающихся.

Установлена целесообразность дополнительного нормативного правового регулирования организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, в том числе в части установления понятия «организация питания».

ПРИЛОЖЕНИЕ 12

**Прогноз потребности в строительстве и реконструкции
индустриальных предприятий питания для ССП**



ПРИЛОЖЕНИЕ 13

**Отчет о результатах анализа полноты использования федеральной
субсидии на бесплатное горячее питание для выполнения
установленных норм обеспечения детей**



ПРИЛОЖЕНИЕ 14

Предложения по основному содержанию проекта Федерального закона «Об основах обеспечения социальным питанием»

Определения

Социальное питание – это форма организации коллективного питания групп населения по официально утвержденным рациональным нормам потребления за счет или с участием бюджетов всех уровней непосредственно в государственных (муниципальных) учреждениях (организациях).

Под обеспечением социальным питанием понимается комплекс организационно-технических, государственных, экономических, правовых и иных мер, предпринимаемых в рамках действующего законодательства и направленных на льготное предоставление пищевой продукции и горячего питания в организованных коллективах.

Указанные меры реализуются посредством деятельности:

– собственников и учредителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – субъектов организованного питания) по созданию условий для обеспечения качественным здоровым питанием, включая создание и содержание материально-технической базы, размещение заказов, проведение конкурсного отбора, финансирование и оплату льготного предоставления пищевой продукции и горячего питания;

– федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления по организации управления обеспечением социальным питанием в соответствии с полномочиями, установленными настоящим Законом и иными законами Российской Федерации;

– федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, изготовителей (производителей) и поставщиков пищевой продукции, саморегулируемых организаций – по организации производства и оценки (подтверждения) соответствия пищевой продукции для обеспечения питания в организованных коллективах;

– субъектов организованного питания, организаций общественного питания по непосредственной организации питания (выполнению функций получателей и исполнителей услуг).

Целями настоящего Федерального закона являются:

1) Создание условий для реализации права на социальное питание как составного элемента конституционных прав на жизнь, образование и охрану здоровья.

2) Закрепление основ государственной политики в области обеспечения социальным питанием.

3) Государственное содействие развитию системы производства и оборота пищевой продукции для социального питания.

4) Установление дополнительных организационно-правовых гарантий обеспечения качества и безопасности пищевой продукции, используемой в социальном питании.

Услуга по социальному питанию – услуга, оказываемая по решению учредителей организаций социальной сферы, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или самостоятельно бюджетными организациями социальной сферы, по предоставлению горячего питания непосредственно в столовых организованных коллективов.

Исполнитель услуг по социальному питанию – предприятия общественного питания – юридические лица, в том числе в случаях, определяемых решением учредителей, бюджетные организации социальной сферы, или индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по питанию.

Получатель услуги по социальному питанию – организация социальной сферы (юридическое лицо, независимо от формы собственности), в котором организуется питание детей. Функции получателя услуги по питанию детей: согласование меню, полнота охвата обучающихся горячим питанием, контроль за оказанием услуг по питанию (качества готовой пищи, применяемого сырья, соблюдения санитарно-эпидемиологических требований, программ производственного контроля); организация приема пищи, предоставление заявок на питание, проведение мероприятий по формированию у детей навыков и культуры здорового питания, этике приема пищи, взаимодействию с соответствующими органами власти, обучающимися и их полномочиями представителями, профилактике алиментарно-зависимых заболеваний, пищевых отравлений и инфекционных заболеваний.

Если учреждение социальной сферы оказывает услуги по питанию самостоятельно, то основные функции получателя услуг должен выполнять учредитель такого учреждения.

Изготовитель пищевой продукции для социального питания:

– организация независимо от ее организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, в том числе иностранные, осуществляющие от своего имени производство (изготовление) пищевой продукции для реализации приобретателям (потребителям) и несущие ответственность за соответствие этой продукции требованиям технических регламентов и требованиям, устанавливаемым заказчиками для поставок такой продукции для обеспечения категорий граждан, установленных настоящим законом. Показатели качества пищевой продукции для питания детей (устанавливаемые национальными и межгосударственными стандартами, ТР ТС ЕврАзЭС) должны включаться изготовителями в нормативно-техническую документацию организаций (ТУ, стандарты организаций);

– предоставление горячего и (или) промежуточного питания в период их нахождения в соответствующем субъекте;

– предоставление горячего и (или) промежуточного питания в качестве меры государственной социальной помощи, полностью или частично оплачиваемое за счет средств соответствующего бюджета;

– льготное предоставление пищевой продукции – предоставление в соответствии с законодательством об охране здоровья специализированной пищевой продукции потребителям в качестве меры государственной социальной помощи, полностью или частично оплачиваемое за счет средств соответствующего бюджета;

– льготное обеспечение питанием – предоставление горячего и (или) промежуточного питания детям в качестве меры государственной социальной помощи, полностью или частично оплачиваемое за счет средств соответствующего бюджета.

Полномочия – устанавливаются для:

– собственников и учредителей субъектов организованного питания;

– федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления по организации управления обеспечением социальным питанием в соответствии с полномочиями, установленными настоящим Законом и иными законами Российской Федерации.

Комплекс мероприятий, проводимых уполномоченными государственными органами исполнительной власти (органами местного самоуправления):

– по государственному регулированию и государственной поддержке, нормированию питания;

- разработке и реализации целевых программ совершенствования питания;
- развитию механизмов государственно-частного партнерства и концессий в данной сфере;
- научному и методическому сопровождению;
- функционированию систем по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, защиты прав детей;
- разработке и внедрению систем прослеживаемости пищевой продукции, поставляемой для питания детей, обязательного и добровольного подтверждения соответствия пищевой продукции для питания детей;
- разработке технологий целевого производства специализированной пищевой продукции;
- организации ведомственного и общественного контроля;
- развитию и внедрению современных информационных технологий;
- мониторингу состояния питания;
- установлению полного объема требований к безопасности и качеству пищевой продукции и/или услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) пищевой продукции, требования к количеству, упаковке, отгрузке, транспортировке, приемке пищевой продукции, требования к результатам оказания услуг, к проведению лабораторных исследований пищевой продукции, включающих ее идентификацию, и иных показателей, связанных с определением соответствия поставляемой пищевой продукции, оказываемых услуг потребностям и особенностям отдельных категорий граждан;
- контролю за соблюдением поставщиками пищевой продукции, лицами, оказывающими услуги по организации питания отдельных категорий граждан, своих обязанностей в рамках заключенных контрактов (договоров), в том числе требований к безопасности и качеству пищевой продукции и/или услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) пищевой продукции, требования к количеству, упаковке, отгрузке, транспортировке, приемке пищевой продукции, требования к результатам оказания услуг, к проведению экспертизы соответствия поставляемой пищевой продукции, оказываемых услуг потребностям и особенностям отдельных категорий граждан;
- финансированию создания, содержания, развития и возобновления материально-технической базы для организации питания детей;
- финансированию питания отдельных категорий граждан.

Обеспечение льготным (в том числе бесплатным) питанием – деятельность законодательных и исполнительных органов государственной власти (органов местного самоуправления) по определению категорий для получения льготного питания за счет бюджетных ассигнований соответствующего бюджета, норм (рационов) питания, нормативов, объемов и порядка финансирования организации питания.

Полномочия федеральных органов государственной власти в области питания:

1. Разработка государственной политики в области обеспечения социальным питанием, формирования культуры здорового питания.

2. Разработка и оказание мер государственной поддержки в области обеспечения социальным питанием, производства и оборота пищевой продукции для питания детей.

3. Утверждение правил оказания услуг по предоставлению пищевой продукции и организации социального питания в субъектах организованного питания.

4. Создание специализированного федерального органа исполнительной власти и (или) некоммерческой организации или ППК для выполнения отдельных полномочий (функций) в области обеспечения питанием, производства и оборота пищевой продукции для питания детей.

К полномочиям федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сферах образования, здравоохранения, социального обслуживания, относятся:

1. Разработка типовых соглашений и развитие механизмов государственно-частного партнерства и концессий в области обеспечения детей питанием.

2. Разработка типовых контрактов и типовых условий контрактов в области обеспечения детей питанием в соответствии с законодательством о контрактной системе.

3. Утверждение порядка проведения и организация мониторинга обеспечения социальным питанием в Российской Федерации.

К полномочиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, относятся:

1. Разработка и реализация федеральных программ в области производства и оборота пищевой продукции для обеспечения детей питанием.

2. Утверждение типовых ассортиментных перечней пищевой продукции для обеспечения детей питанием и продовольственного (пищевого) сырья, используемого для ее производства (изготовления), а также методики их применения при ведении каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

3. Утверждение формы и порядка использования графического изображения (знака) на пищевой продукции для обеспечения детей питанием.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся:

1. Разработка и реализация региональных программ в области обеспечения социальным питанием.

2. Оказание мер государственной поддержки в области обеспечения социальным питанием.

3. Утверждение порядка льготного предоставления пищевой продукции и (или) услуг по организации горячего социального питания.

4. Утверждение для субъектов организованного питания, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:

– норм питания;

– нормативов финансирования предоставления социального питания с ежегодной индексацией.

К полномочиям органов местного самоуправления относятся:

1. Разработка и реализация муниципальных программ в области здорового питания;

2. Организация питания в субъектах организованного питания, созданных органами местного самоуправления;

3. Утверждение в субъектах организованного питания, созданных органами местного самоуправления:

– нормативов финансирования социального питания и их ежегодной индексации;

– порядка льготного предоставления пищевой продукции и (или) услуг по организации горячего питания детей.

Требования к организации горячего питания:

1. Основными формами организации горячего питания являются:

– самостоятельное оказание услуг по организации питания субъектами организованного питания;

– оказание услуг по организации питания организацией общественного питания. В этом случае приготовление продукции может осуществляться непосредственно на пищевых блоках субъектов организованного питания и (или) организацией общественного питания самостоятельно, с доставкой готовой к употреблению пищи.

2. Форма организации горячего питания определяется собственником имущества субъекта организованного питания.

3. Горячее питание реализуется по единым для всех потребителей ценам, в том числе при приобретении за счет собственных средств.

Требования к выбору организации общественного питания для оказания услуг по организации социального питания:

1. Собственник имущества субъекта организованного питания определяет организацию общественного питания для оказания услуг по организации горячего питания:

– в результате проведения закупок в порядке, установленном Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

– путем проведения конкурсного отбора на предоставление субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации негосударственным организациям или индивидуальным предпринимателям в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

– путем заключения специального инвестиционного контракта, концессионного соглашения или соглашения о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве в соответствии с действующим законодательством.

Требования к поставкам пищевой продукции, предназначенной для обеспечения социальным питанием:

Оценка (подтверждение) соответствия пищевой продукции для питания детей требованиям документов национальной системы стандартизации, установленным ассортиментным перечнем пищевой продукции для социальным питанием, осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, путем добровольного подтверждения соответствия либо путем предоставления протоколов испытаний, выданных органом по сертификации или аккредитованной испытательной лабораторией (центром), в объеме, определяемом типовыми ассортиментными перечнями пищевой продукции для обеспечения детей питанием.

Реестры субъектов, вовлеченных в процесс обеспечения детей питанием

1. В целях широкого информирования об изготовителях пищевой продукции для обеспечения детей питанием и организациях общественного питания, оказывающих услуги по организации социального питания, а также в целях подтверждения сведений для получения изготовителями пищевой продукции для социального питания государственной поддержки, создается Единый государственный реестр субъектов, вовлеченных в процесс организации социальным питанием (ЕГРСОПД, далее – Реестр).

Ведение данного Реестра осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЕ 15

Результаты анализа информации субъектов Российской Федерации о нормативных правовых актах



СОЮЗСОЦПИТ

ОТРАСЛЕВОЙ СОЮЗ
РАЗВИТИЯ
СОЦИАЛЬНОГО ПИТАНИЯ

105064, Москва,
Большой Харитоньевский
пер., 21, стр. 1
E-mail: info@socpit.ru
www.socpit.ru

Сенатору Российской Федерации
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

Исх. № 3 от 25.01.2024 г.

Лазуткиной Ю.В.

Уважаемая Юлия Викторовна!

Эксперты НО «Отраслевой Союз развития социального питания» изучили информацию субъектов Российской Федерации о нормативных правовых актах, регламентирующих обеспечение и организацию питания, представленную в соответствии с запросом от 6 декабря 2023 года № 64-02.211/ЮЛ@. Направляем анализ ответов.

Приложения:

1. Анализ информации субъектов РФ – в электронном формате;
2. Выводы по результатам анализа – в электронном формате.

Директор

С уважением,

В.В. Чернигов

ВЫВОДЫ

по результатам анализа информации субъектов Российской Федерации о нормативных правовых актах, регламентирующих обеспечение и организацию питания, представленной в соответствии с запросом от 6 декабря 2023 года № 64-02.211/ЮЛ@

Сводные показатели о предоставлении информации

В соответствии с запросом Сенатора Российской Федерации Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ю.В. Лазуткиной от 6 декабря 2023 года № 64-02.211/ЮЛ@ было получено 82 ответа субъектов РФ (93%).

Не представили данные 6 субъектов: Республики Адыгея, Калмыкия, Северная Осетия-Алания, Луганская Народная Республика, Запорожская область и Херсонская область (7%).

73 субъекта направили информацию по всем пунктам запроса, 9 – предоставили информацию частично и / или указали только муниципальные / локальные НПА¹.

По п. 1 (питание воспитанников и обучающихся образовательных организаций) региональные НПА указали 75 субъектов РФ (91% от представленных ответов). Из них в 52 субъектах (69%) действуют Законы субъекта, указы Главы / Губернатора, Постановления Правительства региона, в 20 (27%) – Постановления Правительства, приказы Министерств региона, в 3 (4%) – только НПА региональных Министерств.

В соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 № 273-ФЗ во всех субъектах организовано бесплатное горячее питание для обучающихся 1-4 классов.

Среди учеников 5-11 классов бесплатное горячее питание во всех субъектах получают обучающиеся с ОВЗ и дети участников СВО.

В некоторых регионах организуется питание для детей-инвалидов (например, в Магаданской, Тульской, Челябинской областях и др.), детей из многодетных (например, в Новосибирской области, Республиках Марий Эл, Чувашии и др.) и малоимущих (например, в Новосибирской, Челябинской областях, Республиках Чувашии, Коми и др.) семей.

¹ См. вкладку 1 прилагаемой таблицы «Анализ ответов по НПА от субъектов»

В нескольких регионах бесплатное питание организовано для обучающихся СПО (например, в Белгородской, Тульской областях)¹.

По п. 2 (питание детей, находящихся в организациях для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) региональные НПА действуют в 70 субъектах (87%). Из них в 30 регионах (43%) действуют Законы субъекта, указы Главы / Губернатора, Постановления Правительства региона, в 43 (61%) – Постановления Правительства, приказы Министерств региона, в 7 (10%) – только НПА региональных Министерств.

По п. 3 (лечебное питание для беременных женщин, кормящих матерей в родильных домах (отделениях) и детей различных возрастных групп в детских больницах (отделениях), взрослых) информацию представили 44 субъекта (54%). В 30 субъектах (68% от представленных ответов) действуют Законы субъекта, указы Главы / Губернатора, Постановления Правительства региона, в 14 (32%) – только НПА региональных Министерств.

По п. 4 (обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет, в том числе через специальные пункты питания и организации торговли) региональные НПА действуют в 67 субъектах (81%). Из них в 61 регионе (91% от представленных ответов) действуют Законы субъекта, указы Главы / Губернатора, Постановления Правительства региона, в 6 (9%) – только НПА региональных Министерств.

Так, например, в Белгородской, Магаданской, Московской областях и др. организуется питание (получение пищевых продуктов) для беременных женщин.

В Забайкальском крае, Волгоградской и Вологодской областях беременные женщины получают пищевые продукты только по медицинским показаниям.

Ряд регионов выдает продукты кормящим матерям (например, Белгородская, Магаданская, Московская области и др.), детям до года (Магаданская область, Республика Тыва и др.), детям 1-2 года жизни (Магаданская область, г. Пенза и др.), а также детям до 3-х лет (Забайкальский край, Волгоградская область и др.).

¹ О разнице во льготах по субъектам см. вкладку 4 прилагаемой таблицы «Анализ ответов по НПА от субъектов»

Некоторые регионы заменяют выдачу пищевых продуктов денежной компенсацией (например, Пензенская, Ульяновская области и др.)¹.

По п. 5 (полноценное питание детей, страдающих различными формами пищевой аллергии с непереносимостью белков коровьего молока, детей с экстремально низкой и очень низкой массой тела при рождении специализированными продуктами лечебного питания) данные представили 34 субъекта (41%). Из них в 29 субъектах (85% от представленных ответов) действуют Законы субъекта, указы Главы / Губернатора, Постановления Правительства региона, в 5 (15%) – только НПА региональных Министерств.

По п. 6 (питание для детей – инвалидов, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, имеющих право на обеспечение специализированными продуктами лечебного питания) данные представили 53 субъекта (64%). Из них в 39 субъектах (74% от представленных ответов) действуют Законы субъекта, указы Главы / Губернатора, Постановления Правительства региона, в 14 (26%) – только НПА региональных Министерств.

По п. 7 (питание в учреждениях социального обслуживания, реализующих социальные услуги в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания) региональные НПА действуют в 70 субъектах (85%). Из них в 41 регионе (59% от представленных ответов) действуют Законы субъекта, указы Главы / Губернатора, Постановления Правительства региона, в 29 (41%) – только НПА региональных Министерств².

Анализ представленных субъектами Российской Федерации нормативно-правовых актов по организации питания и его стоимости в общеобразовательных организациях

Анализ нормативно-правовых актов по организации питания и его стоимости общеобразовательных учреждений, в том числе установ-

¹ Более подробная информация о льготах и разнице в них по субъектам – во вкладках 5, 6 прилагаемой таблицы «Анализ ответов по НПА от субъектов»

² Более подробная информация о разнице в подходах реализации льгот по п. 5-7 – во вкладке 7 прилагаемой таблицы «Анализ ответов по НПА от субъектов»

ленных льготных категорий обучающихся, показывает различия в подходах, как и в определении стоимости питания, так и в предоставлении льготного питания отдельным категориям учеников.

1. Отличия между субъектами РФ в определении льготных категорий детей для предоставления бесплатного горячего питания (или компенсации за питание).

Отмечаются различия в предоставлении бесплатного горячего питания льготным категориям обучающихся.

Во всех субъектах бесплатным горячим питанием обеспечиваются ученики начальных классов, дети с ОВЗ, дети участников СВО.

В Белгородской области – все ученики 5-11 классов, в Тульской области ученики 5 классов обеспечиваются бесплатным горячим питанием, а в ряде регионов на эти цели выделяется денежная компенсация родителем обучающихся (Липецкая, Оренбургская, Псковская области, Приморский край и ряд других).

В большинстве субъектов РФ бесплатным горячим питанием обеспечиваются учащиеся 5-11 классов из малоимущих и многодетных семей. При этом, в представленных материалах отсутствуют данные об обеспечении бесплатным горячим питанием учащихся 5-11 классов из малоимущих семей Амурской, Астраханской, Ивановской, Пензенской областях, Приморском крае, Республиках Адыгея, Алтай. Также отсутствуют данные об обеспечении бесплатным горячим питанием учащихся 5-11 из многодетных семей в Алтайском крае, Забайкальском крае, Приморском крае, Еврейской автономной области, Ненецком автономном округе, Кабардино-Балкарской Республике, Карачаево-Черкесской Республике, Архангельской, Ивановской, Калининградской, Калужской, Курганской, Липецкой, Новгородской, Оренбургской, Псковской областях.

При этом в Краснодарском крае для родителей детей из малоимущих и многодетных семей предусмотрена выплата компенсации, а в Новгородской области предусмотрена выплата компенсации для родителей детей из малоимущих семей.

Отсутствуют данные об обеспечении бесплатным горячим питанием детей – инвалидов, не относящихся к категории учащихся с ОВЗ, в Алтайском крае, Забайкальском крае, Красноярском крае, Пермском крае, Приморском крае, Республике Алтай, Кабардино-Балкарской Республике, Карачаево-Черкесской Республике, Еврейской автономной области, Амурской, Астраханской, Владимирской, Вологодской, Воронежской, Ивановской, Калининградской, Кемеровской, Костромской,

Курганской, Курской, Липецкой, Нижегородской, Новгородской, Новосибирской, Омской, Оренбургской, Псковской областях.

2. В ряде субъектов РФ стоимость питания отличается по муниципальным образованиям.

Зачастую стоимость бесплатного горячего питания для учеников начальных классов выше в центре субъекта, чем в муниципалитетах региона (Курганская, Курская, Мурманская, Новосибирская, Нижегородская области и другие) при одинаковой форме организации питания.

Субъект РФ	Форма организации питания самостоятельно/ аутсорсинг	1-4 классы	5-11 классы	ОВЗ
Мурманская область				
г. Мурманск	аутсорсинг	98	113	193
г. Мончегорск	аутсорсинг	78	78	
Разница в стоимости при аутсорсинге		26%		
Кандалакшский район	самостоятельно	87,57		193

Из представленной выше таблицы видно, что стоимость питания начальных классов в г. Мончегорск ниже г. Мурманска на 26%, хотя форма организации питания одинаковая – аутсорсинг. Более того, стоимость питания начальных классов в г. Мончегорск ниже, чем в Кандалакшском районе, где питание организуется самостоятельно и выделяемые средства расходуются только на приобретение пищевых продуктов.

3. Стоимость при организации питания сторонними организациями должна быть выше (не менее, чем на 20%), чем при организации питания общеобразовательными организациями самостоятельно, так как при аутсорсинге затраты на организацию питания включают в себя как стоимость продуктов, так и все остальные (заработная плата персонала, транспортные расходы и др.).

Этот подход обосновано применяется в ряде субъектов, например, в городе Брянск в соответствии с Приказом управления образования города от 3 августа 2023 года № 517 установлено различное (разница 74%) выделение денежных средств на организацию бесплатного горячего питания для обучающихся 1-4 классов муниципальных общеобразова-

зовательных учреждений города, питание в которых передано на аутсорсинг (106,86 руб.) и в которых организуется самостоятельно (62,07 руб.). Такой же подход в Волгоградской и Нижегородской областях.

Но в ряде субъектов РФ стоимость при организации питания сторонними организациями фактически может быть равна (г. Липецк и Грязнинский МР Липецкой области) или даже ниже (г. Мончегорск и Кандалакша Мурманской области), чем при организации питания общеобразовательными организациями самостоятельно, что не позволяет обеспечить выполнение установленных натуральных норм питания.

4. В ряде субъектов РФ отмечается значительная разница в стоимости питания по муниципальным образованиям одного субъекта при одинаковой форме организации питания сторонними организациями (аутсорсинг) (Нижегородская область Республика Башкортостан и ряд других субъектов).

Так, при аутсорсинге в г. Нижний Новгород завтрак на 12 % ниже, чем в Балахнинском, Богородском муниципальных образованиях Нижегородской области, а на обед и полдник в Нижнем Новгороде наоборот выше, чем в муниципальных районах области.

Муниципальное образование	Стоимость питания 1-4 классы на 1 чел. в сутки, руб.		
	завтрак	обед	полдник
Нижегородская область			
г. Нижний Новгород	85,2	102,24	39,41
Балахнинский МО	96	96	24,62
Богородский МО	96,12		

4. В ряде субъектов (Архангельская, Астраханская, Ивановская, Кемеровская, Мурманская, Новосибирская, Оренбургская, Пензенская, Псковская области, Кабардино-Балкарская Республика, Камчатский край, Приморский край) **стоимость питания для начальной школы фактически равна размеру Федеральной субсидии**. Можно сделать вывод, что в этих субъектах не ведется работа по увеличению стоимости питания за счет экономии денежных средств, образующейся при учете фактической посещаемости обучающихся общеобразовательных учреждений.

5. В ряде субъектов отмечается практически равная или даже меньшая стоимость питания учеников 5-11 классов в сравнении с 1-

4 классами, хотя норма по СанПиН 2.3.2.4.3590-20 для учеников 5-11 классов больше, а ее стоимость на 15% выше.

Субъект (муниципальное образование)	Стоимость питания 1-4 классы, руб.	Стоимость питания 5-11 классы, руб.	Разница в стоимости питания 1-4 и 5-11 классов, %
г. Курган	92	97	5
Долматовский район, Курганская область	73,76	57	-23
г. Липецк	80	80	0
г. Мончегорск, Мурманская область	78	78	0
г. Пенза	88,88	85	-5
Пермский край	91,76	100	8

6. В ряде субъектов отмечается **значительная разница в стоимости питания учеников 1-4 бесплатно и 5-11 классов за родительскую плату** (более 15 %).

Субъект (муниципальное образование)	Федеральная субсидия на 2023 г., руб	Стоимость питания 1-4 классы, руб	Стоимость питания 5-11 классы, руб	Разница в стоимости питания 1-4 и 5-11 классов, %
г. Курск	60,74	94	155	165

Общие выводы:

1. Данный анализ показывает, что без нормативного регулирования на Федеральном уровне стоимость питания для льготных категорий обучающихся будет различной, как по разным субъектам, так и по муниципальным образованиям внутри субъекта Российской Федерации. В результате дети в школах страны получают питание, значительно отличающееся и по уровню выполнения натуральных норм, и по разнообразию.

В субъектах Российской Федерации и по муниципальным образованиям внутри субъекта Российской Федерации значительно отличаются подходы в определении льготных категорий. В целом ряде субъектов нет льгот по питанию для детей 5-11 классов из малообеспеченных или многодетных семей. Таким образом, дети из уязвимых слоев населения в разных субъектах Российской Федерации имеют разный объем льгот

ПРИЛОЖЕНИЕ 16

Координатор отрасли социального питания

Задачи по разработке соответствующей нормативной правовой базы по направлениям:

- определение функций и полномочий, повышение ответственности заказчиков и исполнителей услуг, федеральных и региональных органов исполнительной власти;
- совершенствование процедур размещения заказов на оказание услуг в образовательных организациях, в том числе разработка типовых контрактов и типовых условий контракта по оказанию услуг по организации социального питания, внедрение долгосрочных инвестиционных контрактов;
- типовых концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном и (или) о муниципально-частном партнерстве;
- нормативное регулирование и контроль организации в соответствии с 44-ФЗ проведения плановых экспертиз и проверок при приеме продукции и услуг, определение порядка документального подтверждения качества и безопасности каждой партии поставляемой продукции.

Разработка и внедрение:

- обязательных требований к качеству поставляемой продукции и услуг, которые должны быть в соответствии с ФЗ-47 разработаны на федеральном уровне;
- методики определения начальной максимальной цены при осуществлении закупок услуг по организации питания и определения размера выделяемых субсидий на региональном и муниципальном уровне, учитывающих все необходимые затраты на обеспечение организации питания;
- нормативов материально-технического обеспечения сферы социального питания с учетом внедрения современных технологий;
- типовых программ производственного контроля на принципах ХАССП для организованных детских коллективов;
- федеральных, региональных стандартов и муниципальных порядков обеспечения детей безопасным и качественным питанием.
- правил оказания услуг общественного питания применительно к образовательным организациям в соответствии с законодательством о защите прав потребителей для обеспечения привлечения к контрольным мероприятиям родителей учащихся.

Цели: Координатор отрасли создается в целях формирования комплексной системы обеспечения здоровым питанием населения при их нахождении в организациях образования, здравоохранения, социального обслуживания, обеспечения управления указанной системой, обеспечения безопасности и качества пищевой продукции и услуг, развития современного производства и логистической инфраструктуры организации социального питания, полного удовлетворения запросов потребителей для достижения реализации задач национального проекта "Демография".

Для достижения поставленных целей Координатор отрасли осуществляет следующие функции и полномочия:

Основные функции и полномочия:

а) участвует в пределах своей компетенции в координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации норм законодательства Российской Федерации в области организации здорового питания населения, в том числе:

- участвует в разработке и реализации государственных программ, проектов, предусмотренных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также региональных программ в указанной области;

- осуществляет подготовку предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, участвует в разработке проектов нормативных правовых актов в указанной области;

- осуществляет анализ реализации в субъектах Российской Федерации выполнения региональных программ, а также норм законодательства Российской Федерации в области организации социального питания;

- осуществляет функции заказчика, оператора и (или) разработчика информационных систем в области социального питания;

б) осуществляет разработку мер по привлечению частных инвесторов к реализации инвестиционных проектов, в том числе:

- разрабатывает проекты федеральных и региональных программ государственной поддержки инвестиционных проектов и проводит экспертизу таких программ;

в) осуществляет поддержку мер, направленных на внедрение современных технологий в сфере организации социального питания, в том числе:

г) осуществляет взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, операторами питания, а также с иными лицами, осуществляющими деятельность в указанной области;

д) осуществляет научные разработки, проводит научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;

е) осуществляет образовательную, просветительскую и информационно-разъяснительную деятельность в области здорового питания, а также популяризацию современных технологий его организации;

ж) осуществляет в пределах своей компетенции международное сотрудничество, в том числе заключает соглашения с международными организациями.



АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ СОЦИАЛЬНОГО ПИТАНИЯ

Методическая разработка

Подписано в печать 11.03.2024.
Формат 60×90/16. Усл. печ. л. 8,5.
Тираж 500 экз.

ООО «Русайнс».
117218, г. Москва, ул. Кедрова, д. 14, корп. 2.
Тел.: +7 (495) 741-46-28.
E-mail: autor@ru-science.com
<http://ru-science.com>

